建立农村食品卫生监督体制的探讨

辽宁省食监所 王旭太 李冠儒 孟 斐 周双轿

我国有农村人口825300000人,占全国人口总数的79.4%^①;辽宁省有农村人口22170933人,占全省人口总数的60%^②。农村食品卫生工作的好与坏直接影响着我国广大农民的健康素质。以食物中毒为例,1986年全国食物中毒人数达88569人,其中农村64023人,占72.29%^③;全国食物中毒死亡人数495人,其中农村407人,占82.22%^④。辽宁省1987年食物中毒3994人,其中农村2133人,占53.15%。可见在抓好城市食品卫生工作的同时,必须加强对农村食品卫生的监督管理。为此我们抽查了辽宁省五个县的食品卫生监督机构的一般工作情况,旨在探讨建立农村食品卫生监督体制,改善农村食品卫生状况。

1 调查方法和结果

为代表辽宁省农村食品卫生工作的实际情况,我们选择了大连市庄河县、沈阳市的新民县、铁岭市的西丰县、锦州市的兴城县、阜新市的阜新县这5个县做为调查对象,调查内容包括专职食品卫生监督人员数、技术职称构成、各类食品行业生产经营单位数、食品从业人员数和卫生状况。调查

数据均使用IBM-5550微机进行统计处理。5县现有食品卫生监督员和助理监督员33人,其中主管医师2人,医师11人,医士15人,防疫员5人(表1)。5县有食品生产经营单位19318个,食品从业人员66723人,人口3020214人(表2)。

表1 五县专职食品卫生监督人员
技术职称构成情况

县名	总人数	主管医师	医师	医士	防疫员
新民	5	1	2	2	—
庄河	11	1	4	3	3
兴城	6	—	4	—	2
阜新	4	—	1	3	—
西丰	7	—	—	7	—
合计	33	2	11	15	5

2 讨论和建议

2.1 建立农村食品卫生监督体制的必要性

县级食品监督机构的特点是:一是食品卫生监督人员少且素质低,从表1可见5县共有专职监督人员33人,其中最多仅有11人,最少的为4人;从职称构成情况看,医士15

表2 五县食品卫生监督机构一般工作情况

县名	监督人员数(1)	单位数(2)	从业人员数(3)	人口数(4)	(1):(2)	(1):(3)	(1):(4)
新民	5	3169	8665	645676	1:634	1:1733	1:129135
庄河	11	3856	21346	860812	1:351	1:1940	1:78256
兴城	6	8331	22189	497862	1:1388	1:3698	1:82977
阜新	4	2578	9814	680690	1:635	1:2206	1:170173
西丰	7	1384	4709	355176	1:198	1:672	1:47882
合计	33	19318	66723	3020214	1:585	1:2022	1:91522

人, 医师11人, 防疫员5人, 主管医师仅有2人, 说明初级卫生技术人员是县食品监督机构的中坚力量。二是农村食品卫生工作在县级食品监督机构的工作范围中占有相当比重, 食品生产经营单位大多分布在农村乡镇, 路途远而分散, 对监督管理带来不便, 农村食品卫生状况较差, 处于中下等水平的食品行业占多数。三是食品生产经营单位、从业人员及服务人口多, 专职食品卫生监督人员与其之比分别是1:585、1:2022、1:91522, (表2), 按全国1985年每个食品卫生监督人员年平均检查220.4次^①、每个食品生产经营单位监督检查一次计算, 其覆盖面仅达37.7%, 除监督、监测、培训、指导等项工作外, 还要从事2022名从业人员健康监督以及食物中毒调查处理, 可见每名监督人员很难保证91522人的饮食安全。综上所述

印制的证书和证章, 任命后的食品卫生助理监督员要以县为单位填表, 由市(地)卫生局统一报省卫生厅备案。

食品卫生助理监督员职责: 食品卫生助理监督员在执行现场检查和巡回监督任务时, 对违反食品卫生法情节较重者有权给予下列处罚: ①警告并限期改进; ②禁止出售不符合卫生要求的食品和食品添加剂; ③罚款50元以下。如果还需要给予其它处罚时, 必须立即控制现场、收集证据, 并向县食品监督机构报告请示处理。

2.3 对农村食品卫生助理监督员培训的建议

为保证乡镇食品卫生监督体制的健康发展, 各级卫生行政部门要有计划、有组织、有领导地做好农村助理监督员的培训工作。市、县、区卫生行政部门直接领导组织辖区

一是在食品经济发达的远离县城的集镇(乡)设立县食品卫生监督检验所的分所或驻地办公室; 二是普遍在乡镇防保所配备食品卫生助理监督员, 一般乡级任命2~3名食品卫生助理监督员, 负责辖区内的食品卫生监督管理工作, 其任务直接受县食品卫生监督检验所领导。

食品卫生助理监督员条件: 从主管食品卫生工作的院(所)长和卫生防疫人员中选择, 并经过培训掌握一定的食品卫生知识和技能, 熟悉食品卫生法规和国家有关方针、政策、遵纪守法、秉公办事、工作认真负责、作风正派的可任命为食品卫生助理监督员。

食品卫生助理监督员任命程序: 食品卫生助理监督员必须由县食品卫生监督机构推荐, 县卫生行政部门审查批准, 发给省统一

基础理论水平和实际工作能力。各级卫生行政部门还要对培训经费提供保证, 可以从卫生事业费和有偿服务收费中解决。

3 小结

本文分析了五县食品卫生工作一般情况及特点, 建议在乡防保所任命食品卫生助理监督员, 在食品经济发达的集镇(乡)设立县食品卫生监督检验所的分所或驻地办公室; 探讨了农村食品卫生助理监督员的条件、任命程序、职责及培训工作。

参 考 资 料

- ①辽宁省经济统计年鉴1986。
- ②辽宁省卫生厅。辽宁省卫生统计年鉴, 1986。
- ③卫生部食品卫生监督检验所。全国食物中毒统计年报, 1989。
- ④卫生部食品卫生监督检验所。全国食品卫生监督监测统计年报, 1986。