

成立江西省食品卫生监督检验所后的体会

江西省食品卫生监督检验所

我国的社会主义法制正在不断健全和完善，食品卫生法的颁布实施，是我国法制建设的重要组成部分，标志着我国食品卫生管理由一般的行政管理走上了法制管理的轨道。然而，随着食品工业的发展，多渠道的食品生产、经营，食品卫生监督任务越来越重。几年来的工作实践证明，食品卫生已不仅是预防医学的组成部分，而在较大程度上体现社会管理与法制相结合。以食品卫生法为准绳，用科学的手段打击违法生产经营活动，维护合法的食品生产、经营，最终保护消费者的利益，发展经济建设。所以食品卫

由于省人大、政府和上级主管部门领导的重视和支持，1987年4月1日经省人民政府批准成立“江西省食品卫生监督检验所”，直属省卫生厅领导，完成由卫生厅交付的执法任务。现将我所成立一年多来的情况汇报如下：

一、人员状况和机构设置基本情况

目前我所职工50人，比机构成立前增加了66.67%，其中男职工27人，女职工23人，党员19人，团员18人，党、团员占职工总数的68%。

50名职工中主任医师（技）1人，副主

部分，已为多数用户接受，并能进行检索组合方式的检索和统计，统计结果迅速、准确。然后自动生成报表格式以备打印。执行该模块时，屏幕提示信息，可以点菜单方式逐步进入。例如：要查看属于小吃部类型，危害度为5级，餐具消毒为4级的一类饭店时，只需分3次键入选择代码后，屏幕就可整齐地显示出上述条件的全部饭店及总数量。该模块的特点是可以随心所欲地设定检索条件，该功能的实现，方便了食品卫生监督中心掌握饭店卫生状况，分析关键控制环节，对饭店实行目标管理，同时也可用于地区间饭店食品卫生状况的横向比较和评价。

三、结束语

目前电子计算机的作用越来越被人们所重视，尤其是DBASE III数据库的广泛应

用，目前已进入系统的开发阶段。我们已将数据库应用到工资管理及卫生统计报表中，但在食品卫生监督的具体工作中远处在开发阶段。“饭店分级管理系统”的基本思想是贮存大量信息资料，集中统计分析，有利于宏观管理，制定目标规划。可以该系统为一个初始的模型，通过功能的扩充和修改，移植到其它食品行业中，如酒厂、水果厂、乳品厂、糕点厂等等。这对于解决食品卫生管理中人员少、任务重、力不从心的局面具有重要意义，这套系统的开发有着光辉的前景。

目前，“饭店分级管理系统”还处于试用阶段，尚需在使用中不断完善、改进，使之更加简便、实用，逐步摸索出一套适合我们国情的计算机食品卫生监督管理系统。

采购和仪器水电维修工 2 人。专业人员中高中、中初级技术人员之比为 1 : 1.3 : 0.4。

内部机构设置

1. 办公室: 13 人, 主要负责全所的行行政, 业务, 后勤总务, 财务等。

2. 监测一科: 10 人, 主要负责饮用酒、粮油、肉、禽蛋、奶、水产、水果、蔬菜和包装材料等的卫生监督管理和检验。

3. 监测二科: 9 人, 主要负责饮料、调味品。罐头、豆制品。添加剂等的卫生监督管理和检验。

4. 微生物毒理科: 7 人, 主要负责监督一二科相应的微生物监测和食品新资源的安全毒理学评价。

5. 仪器室: 6 人, 主要负责仪器分析检测和微机在检验中的应用。

6. 咨询室: 3 人, 主要负责食品卫生和营养方面的技术咨询、新项目的开发、食品卫生方面群众来信来访处理以及协助老区建设等。

二、加强行政、业务工作的科学化管理

1. 建所以后, 在实行目标管理基础上, 建立健全了各项规章制度。如所长和科主任岗位职责、各科室岗位责任制、财务管理制度、考勤制度、会议制度等。今年以来, 为深化改革, 完善管理制度, 以增强自我发展能力, 强化食品卫生执法监督, 经全体职工讨论制订了“试行目标管理岗位责任制”(方案), 其内容: “实行指标包干, 科室核算的目标管理责任制”。全所制定五大总目标, 各科室环绕总目标, 制定分目标, 并与经济指标挂钩。各科室完成规定目标值, 除按规定计奖外, 凡超额完成指标值的, 按超额百分比, 给予超额提成。为此, 在一定程度上调动了职工搞好食品卫生监督、监测工作的积极性。给工作带来了后劲。

2. 加强人事管理, 对调入我所的职工实

行签订合同的制约, 合同内容因工种而异, 如大中专毕业生来所第一年主要参与实验操作, 转正后到基层食品卫生监督部门参加实际工作一年, 这样不仅使新分来的学生理论联系实际, 更主要是通过基层锻炼提高实际工作能力。其它如司机、工人等也都订有不同的合同要求。总之, 由于加强了人事管理, 职工都能遵守职责, 杜绝了事故的发生。

3. 业务管理工作, 打破了原来的监督管理与检验工作脱节的弊端。主要的业务把关集中在办公室, 包括食品新资源有关安全卫生评价材料的审查, 出省食品检验和仲裁食品样品的检验审核等均首先由办公室接待, 然后按各科的分工归口进行检验和监督管理。

4. 加强横向业务联系, 发挥独立机构的优势, 取得明显的社会和经济效益。搞好食品卫生, 单纯由食品卫生监督部门来管是管不胜管的, 必须依靠有关部门的密切协作, 如工业、商业、农牧、工商、粮油等部门搞社会系统治理。我所与省标准局, 省食品协会和省工商局等单位进行了全省重点食品的抽检、统检; 新食品评优食品的检验; 举办乡镇企业食品检验学习班; 食品经营、生产单位厂长、经理食品卫生研讨班, 培训了大量的基层管理、检验人材。由于各部门共同抓食品质量, 步调一致, 协同合作, 使我省食品质量明显提高, 食品企业管理人员素质明显提高, 同时, 也促进了全省食品工业的发展。至 1988 年初, 全省食品生产、经营企业数比 1983 年增加 32.74%, 全省生产的食品中荣获国家金质奖 1 个, 国家银质奖 9 个, 部优产品 67 个, 省优产品 192 个。因而, 江西食品在全国信誉高, 影响大, 反映好, 深受消费者的欢迎, 取得了明显的社会效益, 同时, 对振兴江西经济起到了极大的作用。

我所成立一年以来, 进一步加强了食品卫生监督监测, 推动了我省的食品卫生工作。

在实际工作中我们体会到:

1. 随着食品工业的发展,食品监督、监测的任务越来越重,特别是随着科学的发展,社会分工将越来越细,食品卫生监督、监测工作涉及到许多学科,如法律、食品工艺、食品工程、分析化学、畜牧兽医等。所以,认为食品卫生监督管理由医学院公共卫生医师负责综合监督就能解决问题,这是一种旧观念的影响,如不转变观念,我们的监督工作无法提高。

要加强食品卫生的法制监督管理,只有建立健全国家监督保证体系,使各种专业人才充实到食品卫生监督机构内部,解决公共卫生专业不能解决的业务技术问题。目前,我所的专业人员中初步形成了多学科的层次。

2. 食品卫生法的颁布实施,标志着食品卫生进入法制管理的新阶段,根据食品卫生法规定,各级食品卫生监督机构代表卫生行政部门行使监督权,也就是直接受卫生行政部门的领导。我所的成立体现了这种领导的从属关系。并且实践证明,这种领导的从属关系是有利于执法工作开展的。如果作为食品卫生的监督机构是防疫站内的一个科,它的

直接领导是防疫站,而不是卫生行政部门,所以它的执法是代表防疫站去执行,不能代表卫生行政部门执法,这种设置与食品卫生法是有明显抵触的。

3. 所的成立增强了自我发展能力,经济效益和社会效益得到了提高。经费上自主权大,解决了原来不可能解决的仪器设备等问题。由于仪器设备的解决,监测手段的改善,使监测的数据更正确,提高了食品卫生监督机构的权威性。

4. 所内的机构设置,减少了工作上的领导层次,有利于提高工作效率,避免了科室间的矛盾,工作更为协调。现在,我所的专业人员不仅能从事监督工作,同时,还能从事卫生检验工作。他们一专多能,各有侧重。业务素质与工作质量都得到加强。

5. 上、下级指导关系更明确,目标管理层层分解落实,按今年提出的工作要求,省食品卫生监督检验所逐步起到了为基层做好技术指导和解决疑难问题的作用。

总之,省食检所的成立,得到了省人大,省政府的重视,特别从体制改革来说,是符合十三大精神和“七五”规划提出建立健全药品、食品国家监督保证体系精神的。

欢迎订阅《中国食品卫生杂志》

《中国食品卫生杂志》系中华预防医学会食品卫生学会主办,现已试刊。该刊以贯彻“预防为主”的卫生工作方针为宗旨,以广大食品卫生监测、监督人员和医学院(校)食品卫生专业师生以及有关食品研究、生产等专业技术人员为主要阅读对象,以提高广大食品卫生监督、监测人员的业务素质,适应食品工业发展对食品卫生科学知识的需求,有利于卫生执法工作深入开展,和推动我国食品卫生监督工作发展为中心任务。《中国食品卫生杂志》设有论著、综述讲座、监督执法、监测、调查研究、营养卫生、国外动态等栏目。暂定为季刊,每期价1.50元,请直接向我社订阅。地址江苏省徐州市解放南路。开户银行:中国工商银行徐州支行,帐号:1089046662,亦可从邮局直接汇款务请写清楚订阅者详细地址及姓名。

六安地区食品卫生监督员工作量定量计算的探讨

安徽省六安地区卫生防疫站 徐维光

基层食品卫生监督员是实施《食品卫生法》的基本力量。如何估计食品卫生监督员的工作量，对于强化食品卫生监督体系，加强食品卫生监督工作有着重要的关系。我们六安地区下辖六县一市，人口583万，自1983年实施食品卫生法以来，我区食品卫生监督力量已有明显的加强，监督员已由执法初期23名增加到目前68名。但是，近年来食品工业有了较大的发展，食品卫生监督任务日趋繁重，监督员的工作量已处于超负荷状态。为加强食品卫生监督机构的建设，提高监督员的工作效能，最近我们对所辖的金寨、六安、霍山三县进行了一次基层监督员工作量定量计算的调查，现报告结果如下：

监督员工作量的计算方法

一、监督员的任务

根据《食品卫生法》第三十三条规定和我省的任务指标及本地区的具体情况，初步归纳起来有以下8项任务，各项任务所需时间是根据三个县调查结果计算的平均值。

1. 组织食品卫生检查；
2. 对违法者依法进行行政处罚；
3. 发核食品卫生许可证；

4. 对食品从业人员进行健康检查；
5. 对食品从业人员进行卫生知识培训；
6. 进行食品卫生监测、检验和技术指导；
7. 对食物中毒和食品污染事故进行调查处理；
8. 宣传食品卫生、营养知识。

二、工作量计算方法

公式：

$$S\bar{x} = \frac{\sum S}{A} \dots\dots\dots (1) \text{乡镇平均里程 (km)}$$

$$D_T = \sum S \cdot A \dots\dots\dots (2) \text{全县服务总里程 (km)}$$

$$D\bar{x} = \frac{D_T}{A} \dots\dots\dots (3) \text{单位平均里程 (km)}$$

$$\delta = D\bar{x} \cdot r \dots\dots\dots (4) \text{单位时间系数 (h)}$$

$$L = \sum M \cdot S \cdot C \cdot N \dots\dots\dots (5) \text{每项工作量 (h)}$$

$$T = \sum L_n (1 + 0.1) = L_1 + L_2 + L_3 \dots\dots\dots L_n + 10\% \sum L_n$$

(6) 工作量总和 (h)

监督员服务途程及时间系数

县名	乡镇数 A (个)	乡镇食品单位总数 $\sum M$ (户)	乡镇平均里程 $S\bar{x}$ (Km)	乡镇里程总和 $\sum S$ (Km)	县服务总里程 D_T (Km)	食品单位平均里程 $D\bar{x}$ (Km)	单位时间系数 δ (h)
霍邱	62	2656	50	3100	192200	72.4	7.7
金寨	47	2411	108	5076	238572	99.0	10.6
六安	68	2456	65	4420	300560	122.4	13.1
平均	59	2507	74	4199	243777.3	97.2	10.5