

独立建所六年的做法和体会

辽宁省黑山县食品卫生监督检验所 于海纯 刘月辉 于建忠

黑山县食品卫生监督检验所，是1984年10月组建的辽宁省第一个独立的县级食品卫生监督机构。独立后得到了省、市卫生行政部门和业务部门的关怀和支持。

刚独立建所时面临着无办公用房，无设备，人员少、素质低，任务又十分繁重的困难局面，经全所同志团结一心、艰苦奋斗，仅用40天的努力就正常工作，并逐步建成了水、电、暖、照明设备齐全的600平方米的办公楼，购置了能适应监督、监测工作需要的仪器设备和交通工具，培养了一支政治素质较好，技术力量结构较为合理的监督检验队伍，在监督、监测工作中取得了显著成效，走出了县级食品卫生监督工作的新路。

1 六年来的工作的情况。

独立建所后，依据《食品卫生法》赋予食品卫生监督机构的职责，结合现实条件，全面安排并开展了各项工作。

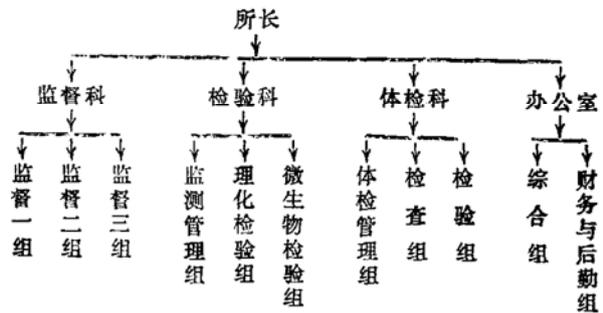
1.1 所内机构设置及职责分工

首先设置工作机构，即设置了四个科室，即监督科、检验科、体检科和办公室。又根据全县工作范围、工作量和特点等情况，科室下设置了11个组，构成了所内三级管理网络。其中监督科设立三个监督组；检验科设监测管理、理化检验和微生物三个组；体检科设管理、检查、检验三个组；办公室设综合组、财务与后勤二个组。（设置机构情况如图）

各科室的职责是：监督科负责全县食品从业人员的培训、预防性卫生监督、卫生技术指导，日常巡回监督、食物中毒及食品污染事件的调查、违法案件的行政处罚等。科内三个组按区域划分是：各负责县镇内食品

企业的三分之一，各负责农村的十个乡镇食品企业，这样设组分片管理能使监督员全面掌握食品卫生监督技能，避免重复监督。

表：所内机构设置情况



检验科负责各类食品的卫生质量监测检验、餐具监测、新食品的检验分析与评价，食物中毒的病因检验分析，食品污染的分析，食品企业检验人员技术培训和指导，以上各项工作由理化和微生物组完成。监测管理组负责采样、外埠食品索证的管理、送发检验结果通知单，对不合格食品进行反馈监督。

体检科负责全县食品从业人员的健康检查及健康管理。

办公室综合组负责协调各科室业务工作，办理卫生许可证、健康证、培训证、接待来信来访，各种数据的统计整理，监督、监测报表及文书档案、监督档案、科技档案的管理工作。财务后勤组负责财务管理和物品供应工作。

实践表明上述机构的设置和职责分工体现了各科室、各组都有相对独立性，有利于发挥每个人的聪明才智，克服了业务工作互相交叉扯皮的弊端，提高了工作效率，有利于团结，通过各科室、各组之间的竞赛调动了全所人员工作的积极性。

1.2 业务工作

各项业务工作以贯彻《食品卫生法》，提高食品卫生质量，保证人民健康为宗旨。根据食品卫生法规和省、市年度计划，指令性任务，结合本县具体情况进行安排的。1986年被定为创建全国食品卫生示范县后，以完成示范县工作指标为主要任务，采取目标管理、指标到人，把责、权、利充分结合起来的工作方法。

为更好地完成各项业务指标，在指导思想确定了以各类食品卫生法律规定为准绳。以现存案件为基础，严格控制好新办食品企业，有计划有步骤地改造老企业的原则。

根据这个原则，在监督工作中注意抓了预防性监督和老企业改造两项基础工作。在预防性督中，当接到食品企业申请后，监督科委派监督员到现场进行厂址选择、审查设计图纸或绘出符合发放卫生许可证标准要求的工艺流程图，食品企业按图施工、竣工后按图验收，符合要求者发放卫生许可证。这样既保证了标准又使企业少走了弯路。这种做法受到食品企业的一致好评。老企业的改造难度较大，全县旧有的食品企业基础较差，厂房破旧，设备陈旧、老化，工艺布局落后，产品的卫生质量得不到保障。为改变现状我们在摸清本底的情况下，确定每年改造20%的老企业，现在全县老企业改造基本如期完成。取得较好的效果。如县酱菜厂投资120万元建成了比较先进的酱车间；县食品厂投资70万元新建了糕点车间；县肉联厂改造了熟食加工车间，改造后达到省内先进水平。全县冷饮厂家通过改造不仅达到了工艺流程合理，主要设备均为定型产品，而且配料室、制浆室关键环节都实现了墙壁瓷砖化，地面为水磨石地面。每个厂家都自建了化验室，并能够做到班班产品检验合格后出厂。各冷冻食品厂设有容纳三倍日产量的冷库。熟食加工户都达到“三间四门”即原料处理间、加工间和成品放凉间，而且加工间

墙壁瓷砖到顶。饭店、餐馆面积在80平方米以上，主食、付食加工、库房餐具洗消，更衣均有专间，三防设施齐全、工艺布局合理。

通过加强预防性监督和老企业改造，全县食品企业基本达到了建筑材质符合卫生要求，设施比较齐全，工艺流程合理，卫生及三防一消设施齐全，主要机械设备为定型产品的标准。配合经常巡回监督，全县食品卫生质量明显提高。

在监督执法过程中坚持以宣传教育和技术指导为主，但对那些违法情节较重或屡教不改者依法进行处理。凡是较大违法案件，都经所内监督执法小组研究决定，一旦做出行政处罚决定就坚决执行。六年来凡是决定处罚的案件都做到违法事实清楚，证据确凿，手续完备，没有一件更改，维护了法律的严肃性，杜绝了说情风。其中有八起案件的处罚由法院强制执行。有一户食品企业对行政处罚不服，到法院起诉，经县法院开庭审理，裁决为食监所胜诉，处罚适当，维持原处罚决定。

加强预防食物中毒的各项工作。通过几年的摸索，掌握了关键食品和关键环节，制定了切实可行的预防措施。如对甘蔗实行定点经营限期销售。对大型聚餐进行检查登记；对农村流动厨师进行健康检查及卫生知识培训等，使食物中毒逐年减少。86年没有一起食物中毒发生。

在食品从业人员健康检查工作中，狠抓体检率，六种疾病阳性率及六种疾病调离率，每年体检率均在98.6%以上；随着检验设备的进步和技术水平的提高，六种疾病阳性检出率逐年增加。六种疾病阳性者调离率均达100%。体检工作，每年4~6月份集中体检，体检科深入各乡镇对从业人员进行体检，以后每周一对新参加工作的从业人员进行检查，既提高了体检率又方便了食品从业人