

作计划,作出工作部署。

3.2 通过笔录可及时发现辖区内行业存在的卫生问题,对易于引起食品污染的因素及时采取控制措施,防患于未然。

3.3 通过笔录及时收集行业卫生先进,组织推广。

3.4 笔录是处理食品卫生案件及引起行政诉讼中最原始的记录,具有重要的法律效力。

4 制作笔录必须注意下列各点

4.1 有什么写什么,有如照相机功能,反映的事实和过程要客观、正确。描述时不要忽视细节。

4.2 应突出行业特点,围绕本次监督重点予以笔录,要有简要描述,使专业或非专业人员未到达现场也能通过笔录一目了然。避免如盘点仓库那样记录,如:“有五本健康证”。

4.3 笔录要通过描述分析找出存在问题的原因,以分清责任,为形成意见或制作行政处罚等文书铺平道路。如:“无工作衣帽”和“未穿戴工作衣帽”是有区别的,前者责任在管理人员,后者则是从业人员本人。

4.4 不能想当然,也不能一概而论,如有一家大商场,不经营散装食品,而在笔录中却描写:“不使用售货工具”,这显然是不合理的。

4.5 不能混淆笔录和意见书书写的内容。

4.6 笔录时,可对照有关规定分别书写,如对酒家、食堂等现场,依照“饮食卫生五、四制”要求书写,这样做,方便于今后的分析整理。

4.7 在现场,如有样品采集或卫生监测等操作也要笔录在案。

4.8 笔录和意见书并非一定要同时使用,也就是说在不形成意见书的情况下可单独使用笔录,此种情况适合于对方卫生情况较好,能够符合要求的情况。因为笔录目的不仅为了挑毛病,更主要是通过现场监督普及卫生知识,增强法制意识,达到卫生的目的。随着社会的进步和食品卫生法的深入实施,如果在绝大多数场合只使用笔录,而不必辅以包括处罚内容的文书,这反映食品卫生的整体水平有了提高,这正是我们所期待的。

村级食品经营网点三证发放情况的调查分析

韩公纯 刘 燕 管晓玲 山东省日照市卫生防疫站 (276800)

安丰奎 杨传海 焦见夏 山东省日照市东港区卫生防疫站 (276800)

为全面贯彻落实《中华人民共和国食品卫生法(试行)》,切实搞好村级食品网点的卫生管理,我们于1992年7月至1993年1月,对日照市东港区的4处乡镇,238个自然村,947家食品网点进行食品卫生许可证、食品从业人员健康检查合格证、食

品卫生知识培训合格证(下称三证)的发放情况进行调查分析,现将结果报告如下。

1 内容和方法

1.1 调查依据《中华人民共和国食品卫生法(试行)》第25条、第26条和《山东省食

品卫生许可证发放暂行管理办法》。

1.2 调查点的选择 沿海地带的两城镇, 平原地带的碑廓镇、丘陵地带的河山乡、湖岭相间的巨峰镇。距市区较近的村距市区约 5 公里, 较远的村约 50 公里, 4 处乡镇的经济、文化、食品卫生状况基本能代表本地区的实际水平。

1.3 方法 以乡镇为单位, 召开乡村医生会议, 进行摸底登记, 然后逐村逐户调查, 并将结果填写统一编制的调查表。

2 结果

共调查 4 处乡镇, 238 个自然村, 947 家食品经营网点, 1647 名食品从业人员。调查情况如附表。

3 讨论

调查发现, 村级食品经营网点的三证发放率低, 违反《中华人民共和国食品卫生法(试行)》的现象严重, 主要原因如下。

3.1 改革开放以来, 国家政策鼓励农民致富, 大量的食品经营网点应运而生, 数量剧增, 而食品卫生监督人员缺少。据统计, 每区、县设食品卫生监督员 5~7 名, 每乡镇卫生院只设 1 名食品卫生检查员, 其监督频率、复盖率, 远远不能适应食品卫生监督的需要。同时, 缺乏必要的交通工具, 平日的监督工作, 只注重市区及乡镇驻地的食品经营单位的卫生管理, 忽略村级的食品经营网点的卫生状况。

3.2 缺乏统一的管理体制, 有关行政执法部门配合不利, 不能做到综合治理。法律条文中一再强调, 必须先取得卫生许可证方可向工商行政管理部门申请登记或者变更登记。而实际工作中, 村级食品经营网点,

仅办理工商营业执照, 而不办理卫生许可证, 这是由于有关部门只注重经济效益而轻卫生管理, 不按法律规定把住卫生许可证的审批关而造成的。另外, 吊销了卫生许可证的单位, 其营业执照是否同时失效, 至今仍存在争论。法律规定不明确, 给无卫生许可证经营者一种合法感, 出现了无食品卫生许可证也能经营的现象。

3.3 食品卫生法和食品卫生知识宣传不深入, 食品从业人员不懂食品卫生法的规定, 更不知道如何办理三证, 不知道无三证经营和销售变质食品所要承担的法律 responsibility, 盲目经营现象严重。

3.4 经济利益影响了三证的发放和管理质量。根据食品卫生法和《山东省食品卫生许可证发放暂行管理办法》的规定, 必须按食品卫生要求验收合格, 从业人员必须健康检查和食品卫生知识培训合格, 方可发放卫生许可证。但在实际工作中, 食品卫生监督由无偿服务变有偿服务, 发证时必须收取验收费、查体费、培训费, 少者近百元, 多者数百元。另外, 一个单位受多部门管理, 如须领取营业执照、税务登记证、饭店及屠宰户还须领取兽医卫生许可证, 除缴纳证务费外, 每月要按时缴纳管理费、税务费等, 经营部门有一定的经济压力。这类问题, 使卫生法规的权威性和三证的发放受到一定的影响。

3.5 食品卫生监督机构由于人力不足, 教材缺乏, 不能及时地组织食品从业人员进行健康检查和食品卫生知识培训, 直接影响了三证的发放。

4 建议

表 村级食品经营网点三证发放情况调查统计表

类别	户数	总人数	卫生许可证				健康检查合格证				食品卫生知识培训合格证			
			有证户数	%	无证户数	%	有证人数	%	无证人数	%	有证人数	%	无证人数	%
饭店	29	161	19	65.52	10	34.48	134	83.23	27	16.77	19	11.80	142	88.20
职工食堂	64	158	5	7.81	59	92.19	134	84.81	24	15.19	8	5.06	150	94.94
食品销售点	451	757	26	5.76	425	94.24	316	41.74	441	58.26	0	0	757	100.00
食品加工点	113	263	38	33.63	75	66.37	165	26.74	98	37.26	0	0	263	100.00
食品商贩	290	308	49	16.90	241	83.10	120	38.96	188	61.04	0	0	308	100.00
合计	947	1647	137	14.47	810	85.53	869	52.76	778	47.24	27	1.64	1620	98.36

4.1 由各区、县政府牵头,协调工商、农牧、卫生各部门之间的管理关系,以乡镇为单位,建立健全村级食品卫生管理组织,由乡镇卫生院防保科召开乡村医生会议,学习食品卫生法和三证发放管理的规定,按统一标准,进行摸底登记。

4.2 区、县级食品卫生监督机构派员参加乡镇级召开的三证发放管理会议,并会同工商、农牧等部门的工作人员,参加乡镇组织的村级食品网点的卫生监督检查,对符合三证发放要求的经营户,进行现场联合办公,保证三证的及时发放。

4.3 组织以乡镇为主,食品卫生监督机构派员参加的食品从业人员健康检查和食品卫生知识培训班子。以自然管区为区域,对从业人员进行健康检查和卫生知识培训,对合格者由监督机构签发合格证书,并由乡镇卫生防保人员及乡村医生负责发放到户,做到省时、省力、及时。

4.4 充分利用广播、电视、报纸、实物、图片、黑板报等宣传工具及方式,深入宣传食品卫生法和食品卫生知识,宣传模范守法的先进事迹,对违反食品卫生法的人和事公开曝光,进一步增强食品从业人员的法制观念和食品卫生知识水平。

对一起在面粉中随意使用添加剂事件的探讨

蒋作虎 周汉鄂 乌鲁木齐市卫生防疫站 (830002)

1994年5月,乌鲁木齐市疆川挂面厂反映,该厂近期生产的挂面被连续退货,原因是挂面有较重的哈喇味。由于该厂历来按规定的工艺流程生产挂面,而面粉是从奇台县某面粉厂购进的,该厂怀疑面粉有质量问题,请本站协助调查。

经卫生学调查及检验证实,该批挂面的哈喇味,是因随意在面粉中加入过氧化

苯甲酰造成的。

1 卫生学调查

1.1 挂面厂现场调查

原料卫生 面粉为奇台县某面粉厂生产。色黄白不匀,未霉变,闻之有较重哈喇味。共计100t。

简易工艺流程 面粉选择→搅拌→压