

浙江省食品卫生行政处罚情况分析

陈江天 王正飞

(浙江省卫生监督所, 浙江 杭州 310009)

摘要:为提高浙江省食品卫生执法水平,对1997年~2002年尤其是2002年的全省食品卫生行政处罚及罚款情况进行了分析,结果显示:随着全省卫生监督体制改革不断深入,2002年与前5年相比,食品卫生监督力度得到加大,卫生行政处罚水平明显提高。

关键词:食品;法学;安全管理

An analysis on food hygiene administrative punishment in Zhejiang province

Chen Jiangtian, et al.

(Zhejiang Provincial Institution of Public Health Inspection, Zhejiang Hangzhou 310009, China)

Abstract: An analysis on the situation of administrative punishment and fines to food enterprises from 1997 to 2002, especially in 2002 in Zhejiang province was performed for improving the appropriateness of enforcing food hygienic law and regulations. The results showed: with the progress of reform of the health inspection system in Zhejiang, the strength on food hygiene inspection and the appropriate level of punishment in 2002 has been obviously improved compared with former five years.

Key Words: Food; Jurisprudence; Safety Management

对食品卫生行政处罚情况的进行分析,不仅能反映出我省食品生产经营者遵守《食品卫生法》和有关食品卫生管理规范,依法从事食品生产经营活动的情况,而且在一定程度上也反映出卫生行政部门贯彻执行《食品卫生法》和有关食品卫生管理规范的情况,有利于卫生监督部门及时总结经验,查找问题,寻求对策,加大卫生行政执法力度和深度,提高

卫生行政执法水平,逐步规范全省食品生产经营秩序,从而全面推动我省卫生行政执法工作的深入发展。

1 材料与方法

根据全省各级卫生行政部门上报的1997年~2002年卫统12表1、表3进行统计分析。

表1 浙江省各市2002年度食品卫生监督及行政处罚情况

地区	生产经营户数	监督户数	平均监督户数	处罚户数	处罚率%	警告	责令改正	责令停业	责令销毁食品户数	重量t	没收违法所得		罚款		吊销许可证	取缔
											户数	金额万元	户数	金额万元		
杭州	72324	175344	2.42	4221	5.84	847	554	18	239	85.07	150	14.46	3991	353.59	0	218
宁波	59758	145343	2.43	1187	1.99	204	510	169	97	4.20	37	5.91	1182	145.34	0	316
温州	32457	61216	1.89	5091	15.69	1969	2054	357	1150	52.28	15	1.10	1294	181.91	1	595
嘉兴	38481	80396	2.09	1956	5.09	534	853	1	75	28.83	26	4.51	1532	94.77	126	152
湖州	26565	55946	2.11	821	3.09	344	200	78	92	8.27	35	10.37	779	88.62	2	55
绍兴	41119	105763	2.57	1668	4.06	428	814	56	326	33.98	32	4.98	1272	127.41	1	281
金华	37043	91206	2.46	597	1.61	88	169	52	62	106.46	12	1.20	526	89.53	0	222
衢州	20301	51573	2.54	174	0.86	3	99	14	50	54.80	10	1.75	122	19.77	1	29
舟山	12809	34228	2.67	182	1.42	5	96	2	27	5.61	4	0.24	161	14.55	0	25
丽水	18223	36797	2.02	764	4.19	327	312	41	332	49.88	3	0.14	548	41.36	0	47
台州	34445	77121	2.24	2481	7.20	328	675	176	187	44.42	89	17.81	2007	334.00	0	441
省级	15	15	1	0	0.00	0	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0
合计	393540	914948	2.33	19142	4.86	5077	6336	964	2637	473.81	413	62.43	13414	1490.84	131	2381

作者简介:陈江天 男 主管医师

表2 浙江省2002年各类食品行业受行政处罚情况

行业	户数	构成比 %	受处罚户数	处罚率 %
生产加工业	31450	7.99	2985	9.49
餐饮业	92190	23.43	8668	9.40
职工食堂	11548	2.93	808	7.00
食品摊贩	49256	12.52	2166	4.40
批发零售业	209096	53.13	4515	2.16
合计	393540	100.00	19142	4.86

2 结果

2.1 2002年浙江省实施食品卫生行政处罚情况

表3 浙江省2002年各类食品行业各罚种处罚情况

行业	处罚户数	警告户数	占比例 %	罚款	占比例 %	没收违法所得	占比例 %	责令销毁	占比例 %	吊销许可证	占比例 %	取缔	占比例 %
生产加工业	2985	696	23.32	2465	82.58	113	3.79	494	16.55	26	0.87	443	14.84
批发零售业	4515	1023	22.66	2897	64.16	171	3.79	1391	30.81	39	0.86	411	9.10
餐饮行业	8668	2468	28.47	6422	74.09	76	0.88	343	3.96	54	0.62	1080	12.46
职工食堂	808	305	37.75	541	66.96	2	0.25	26	3.22	2	0.25	68	8.42
食品摊贩	2166	585	27.01	1089	50.28	51	2.35	383	17.68	10	0.46	379	17.50
合计	19142	5077	26.52	13414	70.08	413	2.16	2637	13.78	131	0.68	2381	12.44

由表2可见5类食品行业受处罚户数最多的依次为餐饮行业、批发零售业和生产加工业;处罚率最高的依次为生产加工业、餐饮业和职工食堂;批发零售业和食品摊贩较低,低于平均处罚率。从表3对5大食品行业处罚种类进行分析可见,警告处罚占处罚户次数的26.52%,其中对职工食堂使用最多,为37.75%;受到罚款的占处罚户次数的70.08%,其中最多的是生产加工业和餐饮行业,分

见表1、表2、表3。

从表1可以看出温州、台州、杭州、嘉兴4市的处罚率均超过全省平均处罚率(4.86%),分别为15.69%、7.20%、5.84%、5.09%。从全省行政处罚适用的种类看,罚款、责令改正、警告占前3位,分别为13414、6336和5077户次。全省卫生行政处罚款额达1490.84万元,其中,杭州、台州、温州、宁波、绍兴5市的行政处罚款金额排在前5位,分别为353.59万元、334.00万元、181.91万元、145.34万元、127.41万元。

别为82.58%和74.09%;责令销毁产品的占处罚户次数的13.78%,其中批发零售业最多,为30.81%;取缔占12.44%,其中食品摊贩最多,占17.50%;没收违法所得和吊销卫生许可证仅占2.16%和0.68%。

2.2 1997年~2002年浙江省食品卫生行政处罚情况 见表4。1997年~2002年浙江省食品卫生处罚情况见表5及图1。

表4 1997年~2002年浙江省食品卫生行政处罚情况

年度	食品生产经营户数	监督户数	平均监督户数	处罚户数	处罚率 %	警告	责令改正	责令停业	责令销毁		没收违法所得		罚款		吊销许可证	取缔
									户次	重量 t	户次	金额 万元	户次	金额 万元		
1997	375703	916328	2.44	15089	4.02	3617	5573	675	3030	804.66	108	13.99	8886	568.31	20	1169
1998	382912	934949	2.44	12442	3.25	3915	5334	527	1420	225.19	143	68.19	9052	677.01	30	1415
1999	384985	960734	2.50	12055	3.13	3247	4493	511	1701	396.76	163	24.61	8706	673.96	16	1307
2000	373282	900581	2.41	10086	2.70	2097	4096	608	1207	191.94	203	19.25	8297	658.26	15	1185
2001	380279	929901	2.45	14286	3.76	3078	6261	899	2762	533.65	343	65.71	11416	1027.83	13	2228
2002	393540	914948	2.32	19142	4.86	5077	6336	964	2637	473.81	413	62.43	13414	1490.84	131	2381

表5 1997年~2002年浙江省食品卫生罚款情况

年度	处罚户数	罚款户数	罚款金额 千元	个案平均罚款额 元
1997	15089	8886	5683.089	639.56
1998	12442	9052	6770.128	747.92
1999	12055	8706	6739.592	774.13
2000	10086	8297	6582.618	793.37
2001	14286	11416	10278.271	900.34
2002	19142	13414	14908.429	1111.41

表4、表5、图1为1997年~2002年食品卫生行政处罚和罚款情况。与前5年任何一年的行政处罚

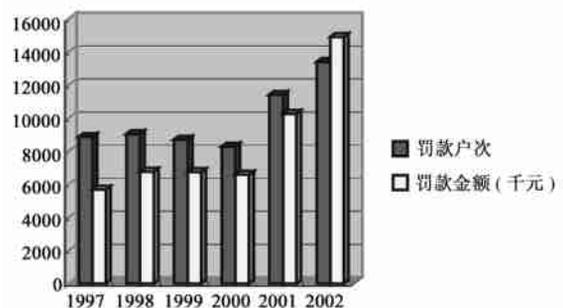


图1 1997年~2002年度食品卫生罚款情况

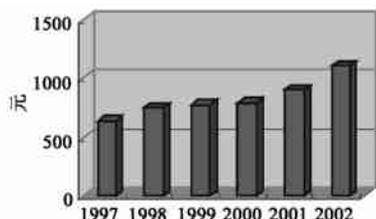


图2 1997年~2002年度个案平均罚款额情况

情况相比,2002年的处罚户次数、处罚率、警告、责令改正、罚款户数、金额、吊销卫生许可证、取缔均明显上升。从处罚户次数、处罚率可看出全省食品卫生行政处罚有一个波动过程。从1997年到2000年再到2002年,行政处罚户次数有一个从高到低再到高的过程。其他行政处罚适用的罚种情况也基本符合这么一个波动过程。但从图2可以看出年平均每户的行政罚款金额呈逐年上升趋势,由1997年的639.56元/户逐步上升至2002年的1111.41元/户。

3 讨论与分析

3.1 根据卫生部有关卫生监督与疾病预防控制体制改革的精神,浙江省于2000年6月组建省级卫生监督机构,标志着浙江省卫生监督体制的全面启动。2001年,全省97个地市县区有近60个地区建立卫生监督所,至2002年底,全省各级卫生监督体制改革基本完成。由表4可知,1997年~2000年全省食品卫生行政处罚呈下降趋势,处罚户次数、处罚率、罚款户数及其金额、吊销卫生许可证、取缔表现出明显的下降,但2001年、2002年这几个行政处罚的指标呈明显上升趋势。这表明在改革初期,全省各级卫生监督机构处于改革准备时期,它在一定程度

上影响着我省食品卫生行政执法工作。但随着全省卫生监督体制改革的不断深入和发展,工作效率和行政执法水平得到提高,行政执法的力度得到加大。目前全省食品卫生行政执法工作已逐步走上正轨。

3.2 表5、图2反映了从1997年到2002年全省平均每户的行政罚款金额呈上升趋势。由1997年的639.56元/户逐年上升至2002年的1111.41元/户,平均每年上升11.69%。虽然在这一时期,我省的卫生监督行政执法工作有所波动,但我省各级卫生行政部门一直在提倡抓大案、要案,以此来推动我省卫生监督行政执法工作的深入开展。全省平均每户的行政罚款金额的上升,应该能较好地反映出我省卫生监督行政执法的力度在不断加大,整体卫生执法工作在不断提高。如:2000年我省查获“瓜子掺加白油案”在全国有较大影响;2001年卫生部公布的全国十大典型案例中有我省查获的“有毒粉丝案”和“假冒葡萄酒案”;2002年中央电视台公布的全国整顿市场经济十大案例中有我省查获的“掺假白糖案”。

3.3 批发零售业和食品摊贩的处罚率较低,并非是因为在这两类食品行业中违反《食品卫生法》的行为较少,究其原因:一方面是卫生行政部门在对市场和流动摊贩进行监督方面在职责上和工商、城管等部门存在交叉;另一方面,由于卫生监督机构执法人员不足,造成经常性的卫生监督不够。建议卫生监督机构在今后执法中加强与工商、城管、公安等部门的协作,联合行动,形成合力,进一步加大监督力度,不断提高食品卫生安全水平。

[收稿日期:2003-03-25]

中图分类号:R15 文献标识码:A 文章编号:1004-8456(2003)04-0311-03

卫生部文件

卫法监发[2003]71号

卫生部关于可将大麦嫩苗作为新资源食品进行管理的批复

四川省卫生厅:

你厅《关于大麦嫩苗能否作为食品原料生产普通食品的请示》(川卫[2003]9号)收悉。经研究,现批复如下:

大麦嫩苗在我国为非传统食品,无食用习惯,应根据《新资源食品卫生管理办法》进行管理。

此复

中华人民共和国卫生部
二〇〇三年三月二十四日