

《中国食品卫生杂志》与中国食品安全工作

李小芳

(中国疾控中心营养与食品安全所,北京 100050)

1 《中国食品卫生杂志》创刊的历史背景及办刊宗旨

《中国食品卫生杂志》的前身是《食品卫生学进展》和《国外法规与标准译丛》。这 2 本杂志均为不定期出版,1989 年两刊合并,定名为《中国食品卫生杂志》。《食品卫生学进展》组成《中国食品卫生杂志》的论著、实验技术与方法、监督管理、调查研究、食物中毒等栏目,《国外法规与标准译丛》的内容形成《中国食品卫生杂志》的综述与译文栏目。后随着版权法的贯彻实施,由于获得国外作者授权的程序比较复杂,译文越来越少,该栏目基本为综述。1999 年《食品卫生监督》与《中国食品卫生杂志》合并,形成法规与标准栏目,该栏目是《中国食品卫生杂志》的重要组成部分。

20 世纪 70~80 年代对食品卫生进行法制管理是发达国家的管理办法,我国学者认为这也是我国应采取的管理方式。《食品卫生学进展》和《国外法规与标准译丛》创刊于 1983 年,此时我国由于在农村实施联产承包责任制,食品供应已呈现出丰富的景象,而改革开放则使食品的交易形式多样化,食品供应计划经济体制和市场经济体制并存,食品卫生管理为条块行政管理形式。一批思想敏锐的学者认识到,食品短缺时没有重视的食品卫生问题将会成为政府与人民关注的重要问题,而我国的食品卫生工作无论是研究、管理还是监督都还处于薄弱甚至是空白状态,急需重点建设,以适应改革开放的国家形势和人民的需要。20 世纪 70~80 年代我国的科技期刊较少,食品卫生方面的文章刊载受学科小、版面少的限制,食品卫生研究和管理人员缺少学术和工作交流的平台。由此一批学者应时代要求创办了一系列食品卫生方面的杂志以解决这方面的问题。创办《食品卫生学进展》以交流国内食品卫生研究、管理方面的工作,创办《国外法规与标准译丛》引进国外食品卫生法律、法规、标准和管理经验与方法。稍后创办的《食品卫生监督》宣传我国食品卫生法律、法规、标准和各级卫生行政部门(主要是卫生部)食品卫生方面的文件、指示和精神。

《中国食品卫生杂志》创刊时我国的食品卫生工作已经开展了一段时间,当时一个比较突出的问题

是防疫系统搞食品卫生的人重实验室工作,轻监督管理。这是因为相当多的监督管理人员来自实验室,加之我国长期对食品卫生实行行政管理,所以许多人认为监督管理是行政工作,没法出论文。很多人不安心监督工作,不会写论文,投稿的文章就像工作总结。研究食品安全管理的科学规律,依法管理食品卫生在当时是食品卫生管理思想的一个重要转折,为解决这一问题,在组建《中国食品卫生杂志》编委会时,组织者加大了监督管理人员的比例,以示依法监督管理食品卫生的重要性。为配合这一转变,《中国食品卫生杂志》编辑部着力研究如何撰写监督管理方面的稿件。通过作者与编辑部的不断商榷和编辑部有意识逐渐减少选用行政总结式的文章,监督管理方面的好论文逐渐增多,被大家认可而且形成气候。各方面的工作促进了我国的食品卫生监督管理,培养了一大批食品卫生监督管理专家。目前食品安全监督管理的研究已经成为我国食品安全研究的重要领域。

基于当时我国食品卫生的状况,《中国食品卫生杂志》的宗旨定位为“普及与提高并重”。普及是指刊登基层的稿件,提高是指刊登研究机构、大学的有一定深度的稿件。上下结合共同推动中国食品安全事业的前进。

2 《中国食品卫生杂志》与中国的食品安全发展

20 多年来《中国食品卫生杂志》与我国食品卫生事业的发展休戚与共,在一定程度上反映、推动了中国的食品卫生的进步与发展。

改革开放初期,我国街头食品发展迅猛,但由于经济投入低,从业人员素质差、卫生意识落后,街头食品的卫生问题比较严重,许多地方的食品卫生监督管理人员都就怎样管理做了大量的工作,其中由原卫生部食品卫生监督检验所牵头的“改善城市街头食品卫生质量试点研究”课题在我国西安、杭州、大连、宝鸡、义乌选择 5 种街头食品(酱牛肉、烧鸡、米皮、凉拌猪头肉和海带丝)进行了研究,对这些街头食品的卫生状况、从业人员状况、改进措施等进行了深入的研究,提出了改进措施,并尝试用 HACCP 方法提高其质量。该研究课题和全国的一些研究工作对我国的街头食品的卫生管理起了很好的示范

作者简介:李小芳 女 《中国食品卫生杂志》主编 编审

作用。

由于经济体制改革,我国的食品生产、加工、经营体制发生了很大的变化,由过去的国有经济、集体经济形式发展成为多种多样的形式。怎样在如此复杂的经济形势下,运用《中华人民共和国食品卫生法》管好我国的食品卫生显然是一重要课题。“绍兴经济开发区食品卫生监督的探讨”、“对一起联营企业违法案的处罚”、“个体糖果作坊卫生状况调查”、“成都市建筑工地食堂卫生状况调查”、“仪征市农村家宴卫生状况调查”、“食品委托加工监督管理中几个问题的探讨”、“租赁、承包、转让联营对食品卫生行政处罚的影响”、“军队对外食品生产经营单位监督管理方法探讨”、“三资企业集体食堂的特点与卫生监督管理的对策”等文章从不同的角度提出问题、发表见解,无论是就新情况引起广大食品卫生监督者的注意方面,还是在新形势下提供依法行政的新经验方面都起到了重要的作用。

改革开放提高了人民的生活水平,也给中国的食品加工业注入了活力。为了满足人们日益提高的饮食要求,新食品、新加工方法不断出现。为追逐暴利,不法的加工方法也花样翻新。这些现象从法规、标准和管理上都是新课题。《中国食品卫生杂志》针对这些问题发表了一些文章,如“进口深海鱼油卫生质量调查”、“西安地区面粉增白剂使用情况的调查”、“影响纯净水卫生质量因素调查分析”、“一起饼干中查出非法矿物油的调查报告”、“一起猪肉盐酸克伦特罗中毒调查报告”、“掺伪食品的现状及其管理”、“油炸、膨化小食品卫生调查及评价”、“延长内酯豆腐保质期的研究”等。这些文章对食品卫生管理者具有一定的启示和参考作用。

食物中毒是食品卫生管理的重要内容。作为食品卫生的专业杂志,对于报告食物中毒十分谨慎,除个别文章外,基本上只报道重大的、罕见的食物中毒,且十分重视证据链的完整。除报道食物中毒案例,编辑部对食物中毒技术性的问题也十分重视,注重案例分析,如“一起食物中毒案的流行病学判定与思考”、“杀鼠剂引起食物中毒的检品阳性率过低原因的探讨”等。

随着我国建设工业化,食品加工工业化和个体化,食品的污染问题也日益突出。如麻醉品、吊白块、食品添加剂、重金属、农残、二噁英、敌鼠强、盐酸克伦特罗、丙烯酰胺以及微生物等,编辑部对污染物调查及检测方法方面的文章十分重视。在我国食品卫生投入比较少的时期,《中国食品卫生杂志》注重食品中污染物的调查、检验方法的改进、标准检验方法的研究。对于我国刚开展或未开展的问题以综述的方法进行知识储备,如早在20世纪90年代早期,本刊就介绍了二噁英的污染问题。近些年,国家加

大了食品卫生研究的投入,以重大课题和经常性工作的形式建立了我国的污染物监测网,有专门经费支持污染物监测技术的发展。《中国食品卫生杂志》不仅优先重点地介绍这些课题论文,而且请课题牵头人或主要参加人员通过重大课题简介的形式向读者进行全面的介绍,重大课题简介不拘泥于一般论文的形式,从课题设立的目的、意义、目标、取得的成果、社会效益和经济效益、展望几个方面进行论述,使读者既见树木(某一研究),又见森林,全面了解课题。

食品卫生是一门自然科学和社会科学相结合的学科。自然科学部分是工具,社会科学部分是手段。以自然科学为基础,正确运用食品卫生标准和贯彻执行《食品卫生法》是做好食品卫生工作的两个必不可少的部分。从《中国食品卫生杂志》创刊起,如何正确地运用食品卫生标准和法规就一直是报道的重点之一。尤其是介绍、论述、讨论基层工作中所遇到的法律、法规方面的问题。如“北京市食品卫生许可证许可项目表述现状及规范化初探”、“用好卫生行政处罚文书的几点建议”、“论听证程序中证据的提供”、“略论食品卫生许可证的有效性”等文章。由于法律法规和标准的发展滞后于经济形势的发展,尤其是许多问题发生在基层,为推动法律法规的完善,编辑部重视对现行法规和标准进行探讨,如“论我国食品生产企业在实施卫生规范中存在的问题及探讨”、“现行国家卫生标准的适用性探讨”、“冷冻食品卫生标准微生物学存在的问题与建议”、“食品召回制度及其相关问题探讨”。编辑部还通过具体案例讨论提高基层工作人员的执法能力,如“一起卫生行政复议、诉讼案例分析”、“一起违法销售过期变质食品的案例分析”,并用商榷的形式就一个问题进行讨论如“其它食品卫生规章性文件没有法律效力吗?——兼与朱建如同志商榷”。商榷是一种很好的互相学习和进步的形式,但一般作者不太习惯,认为商榷是因为自己的文章有问题,实际上这是一个提高作者的知名度和学术水平的重要形式,只不过在科技期刊上这样做大家还不习惯。

在我国是否存在保健食品,是否应使保健食品合法化一度争论十分激烈。根据国外类似产品的发展,一些专家学者认定由于保健食品孕育着巨大的商机,所以必然会在中国蓬勃发展,这是不以人们的意志为转移的。不承认它要发展,承认也要发展。如果承认,给予其合法地位,将其纳入《中华人民共和国食品卫生法》的管理范围,保健食品就有可能顺利发展,利国利民。为给保健食品的诞生奠定基础,《中国食品卫生杂志》从理论和其它国家实践上对保健食品存在的必要性进行了专题论述(《中国食品卫生杂志》1994年特刊)。1995年保健食品纳入法制

化管理后,本刊又以大量的文章从保健食品的管理、成分、功能多方面进行了论述,推动保健食品在经验与教训中不断前进。

随着我国经济体制改革和政治体制改革,我国人民的生活较之以前发生了重大改变。如在校就餐学生大幅度上升,农村居民举行家宴,大量民工或集体或个人辗转全国的工地,成品或半成品食品的购买量上升,大型商品交易会、运动会频繁召开等等。这些都带来新的食品卫生问题,编辑部对于这样的稿件给予极大的关注,着重刊登其中有新意、有指导性的文章。

国际上食品安全的监管模式很多,中国究竟应采取什么样的监管模式才能符合中国的国情?随着我国经济的发展和政治体制改革,食品安全工作的社会注重性越来越高,许多相关部门都加大了自己领域的监管力度,国务院也对食品安全工作的分工进行了调整。我们通过刊登国内外的经验的方式供读者参考和借鉴,如“中美保健食品管理办法的比较”、“美国对传统食品和膳食补充剂声称的管理”、“食品安全国家控制模式的浅析”、“食品农药污染综合监管模式的探索与分析”、“日本国保健机能食品制度及其对我国的启示”、“突发公共卫生事件中卫生部门的作用探讨”、“食品召回制度及其相关问题探讨”等等。

介绍其它国家的食品安全工作是本刊的重要内容之一,如CAC等国际性章程和文件,国外的食品安全工作,“WHO沙门氏菌监测网2001~2005年规划简介”、“美国食品安全系统”。并探讨在新的国际形势下中国的食品卫生工作,如“入世后的中国食品安全工作”等。

食品卫生的实验室工作是《中国食品卫生杂志》的重要内容,主要由2部分组成:研究和检验方法的改进。就研究而言,主要是食品卫生国家标准的研制、食品卫生国家标准检验方法的研究、食品中污染物检测方法的研究、保健食品中有效成分检测的研究、保健食品功能的研究、新资源食品和保健食品安全性的研究、新检验方法的建立。随着转基因食品在中国出现,转基因食品中的基因检测方法的文章也逐步增多。检验方法的改进有的是对现有检验方法的改进,有的是对现有国家标准检验方法的改进,如简化方法,或在检测限、精密度、准确度方面有所改进,有的是将别的领域的检验方法通过改进移植到食品安全检测中来。

实验室方面文章的采用注重实用性、可操作性、先进性和在国民经济中的重要性。

如由广东省医学科学技术研究基金资助的“电阻抗法快速测定食品中菌落总数的应用研究”。由国家高技术研究发展计划和国家重点基础研究发展

规划资助的“利用BN大鼠动物模型评价S86转基因大米的致敏性”。由国家科技部“十五”攻关项目和国家高新技术计划国际合作重点项目资助的“自动样品净化系统分析鱼样中二噁英和共平面多氯联苯”等文章不但具有国际检测水平而且对保证人民健康水平,对为国民经济保驾护航具有重要意义。当然本刊也并不是仅采用有资助的文章,“用昆明小鼠定量测试河豚毒素”、“实验室菌落计数精密度控制的研究”等一系列文章对食品安全检验有着重要意义。

3 《中国食品卫生杂志》的展望

随着我国经济的发展,保证食品安全,让人人享有健康已经成为政府和人民的共识。卫生部最近的一系列文件和国家的政策走向都强调预防为主。国务院对食品安全工作进行了调整,食品安全的监管工作从农田到餐桌,分别由农业部、质监局、卫生部、工商、进出口检验检疫部门负责,国家食品药品监督管理局统一协调。根据这一调整,《中国食品卫生杂志》在调整的新一届编委会中对人员进行了扩充,增加了质量监督检验检疫、农业、食品药品监督管理局等部门的专家。希望通过这样的调整,增加所有食品安全研究、监管领域的作者、读者。根据我国目前食品卫生的现状和我国刊载食品安全文章的科技期刊的现状,《中国食品卫生杂志》的办刊宗旨依然是“普及与提高并重”。与创刊时不同的是,“普及”是在原来意义的基础上,根据我国食品安全水平研究和管理水平的提高、国家对食品安全投入的增加和重大课题、重大任务的增多,通过各种形式普及食品安全的高端研究和管理成果,如重大课题简介、重大任务简介、专家述评、刊授继续教育和各种专栏(如CAC和SPS专栏)。“提高”则是在原来意义的基础上,提高基层稿件的科技水平和写作水平。

一本杂志的繁荣,取决于学科的繁荣、读者和作者的认可、审稿人的严肃、领导及各个编委的支持和编辑部的努力,幸运的是,这几方面我们都一定程度地具有。现在《中国食品卫生杂志》不仅是统计源期刊,而且被国内所有重要数据库收录。2004年获卫生部首届医药期刊评比三等奖,2005年获中华预防医学会系列杂志一等奖。

《中国食品卫生杂志》是追随者,是导向员。追随、追随中国广大食品安全工作者的工作成果。导向,借专家之智慧指引食品安全工作的前沿与方向。我们没有固定的模式,只有规律,那就是与时俱进地满足工作需要,推动事业发展。

思考题:你认为《中国食品卫生杂志》采用稿件的原则是什么?