

改革开放 30 年专栏

深圳市食品卫生事业 30 年发展回顾

黄薇¹ 田永张² 王舟¹ 潘柳波¹ 邓平建¹

(1. 深圳市疾病预防控制中心,广东 深圳 518020; 2. 深圳市卫生局,广东 深圳 51800)

摘要:利用档案资料及文献检索、数据汇总分析等方式,研究分析深圳市食品卫生从政府投入、监督队伍建设、食品企业的壮大、监督力度的加强、检验检测体系及食物中毒的调查处理等方面的发展趋势和主要成就,对深圳市 30 年来食品卫生事业发展历程进行回顾。30 年来,深圳市食品卫生监督检测机构由原来的 1 家发展到 37 家;市及区级机构固定资产由 10 万元发展到 3.68 亿元;工作人员由 28 人发展到 1 297 人;业务用房面积由 300 m² 发展到 52 185 m²;专职的食品卫生专业人员由 2 人发展到 138 人;食品生产经营企业由 232 家发展到 84 515 家;食品的检测项目由 5 项发展到 384 项;食物中毒的原因查明率由 88.24% 上升至 97.1%。建议政府继续加大对食品卫生事业的投入,同时食品卫生监督监测机构应不断加强能力及基础设施建设,以满足社会的需要、确保大众的食品卫生安全。

关键词:食品卫生;卫生系统机构;公共卫生管理;社会变迁;改革开放

Development of Food Sanitation in Shen-Zhen in the Past 30 Years

HUANG Wei¹, TIAN Yong-Zhang², WANG Zhou¹, PAN Liu-bo¹, DENG Ping-jian¹*

(Shenzhen Center for Disease Control and Prevention, Guangdong Shenzhen 518020, China)

Abstract: To review the development of Food Sanitation in Shen-Zhen city for the past 30 years, archival materials, literatures and data analyses were used to work out the development trend and main achievement of food sanitation in Shen-Zhen, from government input, expansion of food hygiene inspection agencies, expansion of food enterprises, strengthening the power of supervision authorities, inspection and examination systems, as well as the development of management and inspection of food poisoning. In these 30 years, the inspection agencies were expanded from 1 to 37 institutions, the fixed assets of city and district-level agencies were expanded from one hundred thousand Yuan to thirty hundred sixty eight million Yuan, and staffs were expanded from 28 to 1 297 persons, the operational space were developed from 300 m² to 52 185 m², and the food inspection specialists were expanded from 2 to 138 persons. The food enterprises were expanded from 232 to 84 515 companies. The inspection and examination projects were expanded from 5 to 384 items. The accuracy for detecting the cause and etiology of food poisoning increased from 88.24% to 97.1%. It is suggested that the Government might increase financial investment for food sanitation undertaking; at the same time, the food inspection and examination agencies should continue to strengthen the capability and infrastructure constructions to meet the needs of community to ensure the safety of the public.

Key words: Food Hygiene; Health Agencies; Public Health Administration; Social Change; Reform and Opening-up

深圳市地处亚热带,属海洋性气候,气温长年高、湿度大,细菌极易生长繁殖。在宝安县卫生防疫站成立前,当地医疗卫生条件较差,老百姓主要靠中医和中草药防病治病,致使传染病、地方病、寄生虫病等肆虐流行。1956 年 4 月,宝安县卫生防疫站成立,共有医务人员 14 人,没有专职的食品卫生专业人员。1979 年 4 月,在原宝安县卫生防疫站的基础上组建了深圳市卫生防疫站。经过短短 30 年的发展,深圳市卫生监督与疾病预防控制机构由原来的 1 家发展到 37 家,其中市区疾病预防控制机构 7

家,市区卫生监督机构 7 家、街道预防保健/卫生监督所(以下简称街道)23 家;固定资产由原来的 10 万元发展到 3.68 亿元;工作人员由原来的 28 人发展到 1 297 人;业务用房面积由原来的 300 m² 发展到 52 185 m²;专职的食品卫生专业人员由原来的 2 人发展到 138 人(以上数据均不含街道)。与此同时,食品卫生监督力度不断加强,食品卫生监测种类不断完善,食物中毒调查处理能力不断提高,目前已初步形成由市级卫生监督与疾病预防控制机构为龙头、区级机构为主体、街道机构为重点的食品卫生监督监测体系,为确保深圳市的食品安全、保障市民的身体健做出应有的贡献。

作者简介:黄薇 女 主任医师

通讯作者:邓平建 男 主任医师

1 食品卫生监督队伍不断壮大

深圳市 1979 年成立,同年,宝安县卫生防疫站更名为深圳市卫生防疫站。

1979 年至 1984 年,是深圳市卫生防疫事业发展起步的艰难时期,这一时期的主要任务是铺摊子,打基础,初步完善疾病预防控制服务网络。特区成立后,百万建设大军陆续涌入深圳参加特区经济建设。由于人口迅速膨胀,基础设施跟不上,生活和工作环境很差,导致多种食源性疾病暴发、传染病流行,成为当时困扰卫生部门的首要问题。面对困境,市卫生局确立了一手抓疾病预防控制服务网络建设,一手抓重点传染病、食源性疾病的控制和预防的工作战略,取得了较好的效果。这一时期,卫生防疫机构发展迅速,在短短的 5 年时间全市各区均建立起卫生防疫站,各防疫站克服建站时人员少、工作任务重的困难,成立了专职食品卫生监督管理部门并配备专业人员,为保障食品安全、卫生,减少食源性疾病的暴发流行打下了坚实的基础。

1985 年至 2001 年,是深圳市卫生防疫事业持续发展的重要时期,这一时期的主要任务是上水平、求效益,全面提升卫生防疫服务水平。这一时期,深圳市食品卫生监督管理部门及专业人员得到进一步加强及壮大,形成市、区、街道三级的食品卫生监督监测管理网络,已建立 26 家食品卫生监督监测管理部门,其中市级 1 家、区级 6 家、街道级 19 家,专职食品卫生管理人员超过 100 人(含街道)^[1]。

2002 年至 2008 年,是深圳市卫生防疫事业飞跃发展、规范管理、提高效率的关键时期。这一时期的主要任务是抓改革,促发展,确立卫生防疫事业发展新战略。这一时期,深圳市食品卫生监督监测工作发展迅猛,顺应改革需要,原卫生防疫站拆分为卫生监督机构及疾病预防控制机构,市、区、街道三级的食品卫生监督监测管理部门已由原来的 26 家扩充至 37 家,其中市级 2 家、区级 12 家、街道级 23 家,专职食品卫生管理人员超过 250 人(含街道)^[2],见表 1。

表 1 深圳市区卫生防疫机构及人员发展情况

单位名称	成立时间(年)	成立时工作人员数(人)	成立时专职食品卫生专业人员数(人)	2008 年工作人员数(人)	2008 年专职食品卫生专业人员数(人)
深圳市卫生防疫站	1979	28	2		
罗湖区卫生防疫站	1982	6	1		
福田区卫生防疫站	1983	12	1		
盐田区卫生防疫站	1984	2	0		
南山区卫生防疫站	1984	13	2		
宝安区卫生防疫站	1984	4	0		
龙岗区卫生防疫站	1993	8	1		
深圳市疾病预防控制中心	2002			277	13
罗湖区疾病预防控制中心	2003			94	12
福田区疾病预防控制中心	2002			63	4
盐田区疾病预防控制中心	2004			55	4
南山区疾病预防控制中心	2004			137	6
宝安区疾病预防控制中心	2003			121	13
龙岗区疾病预防控制中心	2005			122	4
深圳市卫生监督所	2002			118	20
罗湖区卫生监督所	2003			37	12
福田区卫生监督所	2002			53	10
盐田区卫生监督所	2004			55	4
南山区卫生监督所	2004			73	15
宝安区卫生监督所	2003			43	11
龙岗区卫生监督所	2005			49	10

2 政府对卫生防疫投入不断增加

2.1 深圳市卫生防疫经费的投入 从 1979 年首家卫生防疫站成立至今,政府对卫生防疫的投入逐年增加,至 2008 年深圳市政府对卫生投入累积达 1 720 382 万元,其中卫生防疫/疾病预防控制及卫生监督的业务经费的投入占总投入的 12%,还不包括对固定资产的投入。至 2008 年市区疾病预防控制

及卫生监督的固定资产已达 36 787.46 万元,比 2002 年至 2005 年成立初期的 20 509.1 万元增长了 79%^[1],见表 2。

2.2 行政业务用房面积 从 1979 年深圳市卫生防疫站 300 m² 的业务用房发展到 2008 年的 52 185 m² (不含街道),平均每个机构业务用房面积为 3 727 m²^[2],见表 2。

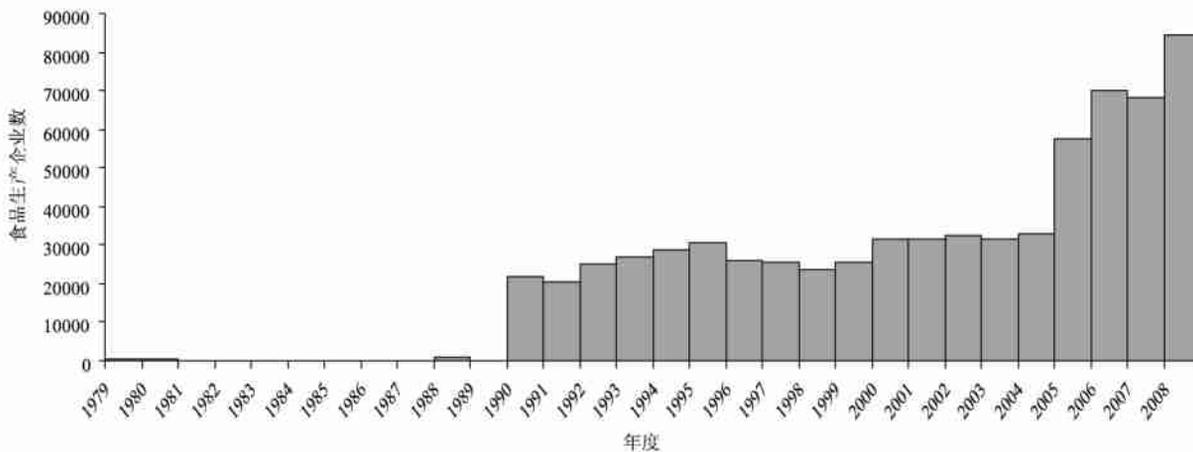
表 2 深圳市区疾病预防控制及卫生监督投入情况

单位名称	成立时固定资产 (万元)	成立时业务用房面积 (m ²)	2008 年固定资产 (万元)	2008 年业务用房面积 (m ²)
深圳市卫生防疫站	10.0	300		
罗湖区卫生防疫站	1.5	30		
福田区卫生防疫站	2.0	60		
盐田区卫生防疫站	0.0	0		
南山区卫生防疫站	3.0	15		
宝安区卫生防疫站	15.0	100		
龙岗区卫生防疫站	20.0	200		
深圳市疾病预防控制中心	5000.0		11800.0	6000
罗湖区疾病预防控制中心	1657.0		1807.0	3820
福田区疾病预防控制中心	2016.8		3257.1	6159
盐田区疾病预防控制中心	990.0		1880.4	4500
南山区疾病预防控制中心	1812.7		2917.1	4000
宝安区疾病预防控制中心	1098.0		2806.0	3117
龙岗区疾病预防控制中心	5741.0		6985.0	7600
深圳市卫生监督所	320.0		1116.0	3250
罗湖区卫生监督所	114.0		314.0	668
福田区卫生监督所	56.6		581.8	2500
盐田区卫生监督所	990.0		1880.4	4000
南山区卫生监督所	228.0		455.6	1321
宝安区卫生监督所	154.0		462.0	750
龙岗区卫生监督所	331.0		525.0	4500

3 食品生产经营企业不断壮大

1979 年深圳市食品生产经营企业仅有 232 家，主要是规模较小的餐饮企业及几家食品加工厂，经过 30 年发展，至 2008 年底深圳已有食品生产经营

企业 84 515 家^[3]，涌现出一大批技术创新，有自主品牌，并且进入全国同行业 10 强的企业。深圳市食品企业的不断壮大(图 1)，给食品卫生监管工作带来机遇及挑战。



1. 1981 - 1987 年、1989 年数据缺失。

2. 从 2005 年后食品生产企业数不包括食品生产企业，只含餐饮及食品销售企业。

图 1 深圳市 1979 - 2008 年食品生产企业发展趋势图

4 食品卫生监督力度不断加强

30 年来，深圳市食品卫生监督力度不断加强，食品监管机构对食品生产经营企业的年均监督户次数为 2.39 次。1990 - 2008 年对违法生产经营企业进行行政处罚户次数为 62 791 次，年均处罚 3 304.79 户次。其中警告并限期改进的 24 987 户次，年均

1 315.1 户次，占总处罚数的 39.8 %；责令停业改进的 5 345 户次，年均 281.3 户次，占总处罚数的 8.5 %；责令销毁产品的 7 020 户次，共销毁不合格或违法的产品 1 280.55 t，年均销毁违法产品 67.4 t，占总处罚数的 11.2 %；共对 20 476 户进行罚款，罚金合计 1 382.4 万元，平均每户罚款 675 元^[4]，见表 3。

表3 深圳市1990-2008年食品卫生监督执法情况

年度	应监督户数	监督户次数	采取暂时控制措施			实施行政处罚													获奖户次数		
			封存产品	扣留产品及工具	查封生产经营场所	警告并限期改进	责令退回已售出的违法产品		责令停止生产经营活动(取缔非法经营户)	责令停业改进(户次数)	责令销毁产品		没收产品及工具		没收违法所得		罚款			吊销卫生许可证	处罚户次数
							户次数	重量(kg)			户次数	重量(kg)	户次数	重量(kg)	户次数	金额(元)	户次数	金额(万元)			
1990	21776	53999				1213				0	716	79092.0					1119	17.20	0	3048	
1991	20340	66216				1803				222	448	39.0					1065	21.63	1	3539	473
1992	24926	66270				1077				488	463	16810.0					2491	37.99	0	4519	492
1993	26743	54490				455				183	672	24051.0					821	36.92	0	2131	267
1994	28277	95772				1135				906	765	61987.0					1548	45.33	0	4354	20
1995	30558	68852				843				300	243	21028.2					1269	33.34	0	1753	135
1996	25852	60800				1001				350	118	6897.0					1887	69.48	14	3370	100
1997	25408	61015	0	5	84	529	1	72.5	16	226	105	43943.0	69	2503	0	0	838	49.52	1	1785	99
1998	23520	53737	58	12	245	392	0	0	16	248	76	1136.5	68	2370	0	0	687	60.76	0	1487	100
1999	25575	75857	39	85	422	653	15	25	130	323	72	34309.8	187	14665	2	1000	681	64.02	4	2067	106
2000	31755	68863	14	80	149	465	0	0	39	140	60	26247.5	195	14784	2	1000	647	48.39	32	1580	104
2001	31479	80131	33	48	383	683	0	0	65	107	202	5529.2	300	16661	30	11800	549	54.06	1	1940	102
2002	32502	98471	300	24	372	1459	1	300	354	208	160	18878.0	224	18241	0	0	534	59.56	0	2940	
2003	31725	94889				2038				533	211	334149.5					708	67.90	0	3490	
2004	32923	94076	0	0	0	1711	27	1195	17	457	866	152.4	0	0	1	13600	1071	162.66	8	4158	
2005	57329	103168	0	0	0	4071	12	1050	5414	567	1471	554549.5	0	0	10	29125	1475	199.67	10	13030	
2006	69988	143414				3917				30	324	51273.0					1151	199.29	1	5423	
2007	68240	162258	0	0	0	826	42	331.9	14	40	42	332.0	0	0	3	4063	1041	19.00	0	1102	0
2008	84515	158704	0	0	0	716	0	0	23	17	6	145.0	0	0	7	15448	894	135.70	0	1075	0

注:1、表中空白处为数据缺失。

2、根据2004年国务院下发《关于进一步加强食品安全的决定》(国发[2004]23号)文,从2005年起应监督户数不包括食品生产企业,只含餐饮及食品销售企业。

5 食品安全检验检测体系已具规模

5.1 检测机构的资质状况 深圳市卫生部门建立了市、区、街道三级完善的食品安全检测网络。分别

是市级1个、区级6个、街道18个检测机构。市、区级检测机构全部获得了国家级实验室认可资质,街道级检测机构获得了省质监局质量认可资质。其资质状况见表4。

表4 深圳市卫生部门食品检测机构资质认定状况一览表

序号	级别	机构名称	资质名称	资质认定部门
1	市级	深圳市疾病预防控制中心	计量认证	省质监局
			实验室认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅
2	区级	罗湖区疾病预防控制中心	计量认证	省质量监督部门
			实验认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅
3	区级	福田区疾病预防控制中心	计量认证	省质监局
			实验室认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅
4	区级	南山区疾病预防控制中心	计量认证	省计量认证办公室
			实验室认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅
5	区级	盐田区疾病预防控制中心	计量认证	省质监局
			实验室认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅

续表

序号	部门	名称与性质	资质名称	资质认定部门
6	区级	宝安区疾病预防控制中心	计量认证	省质监局
			实验室认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅
7		龙岗区疾病预防控制中心	计量认证	省质监局
			实验室认可	国家认可委
			卫生监督行政监督检验检测机构认定	省卫生厅
8	街道级	宝安区光明预防保健所	计量认证	省质监局
9		宝安区西乡预防保健所	认量认证	省质监局
10		宝安区石岩预防保健所	计量认证	省质监局
11		宝安区福永预防保健所	计量认证	省质监局
12		宝安区公明预防保健所	计量认证	省质监局
13		宝安区观澜预防保健所	计量认证	省质监局
14		宝安区沙井预防保健所	计量认证	省质监局
15		宝安区松岗预防保健所	计量认证	省质监局
16		宝安区龙华预防保健所	计量认证	省质监局
17		龙岗区布吉预防保健所	计量认证	省质监局
18		龙岗区平湖预防保健所	计量认证	省质监局
19		龙岗区横岗预防保健所	计量认证	省质监局
20		龙岗区龙岗预防保健所	计量认证	省质监局
21		龙岗区坪山预防保健所	计量认证	省质监局
22		龙岗区坪地预防保健所	计量认证	省质监局
23		龙岗区坑梓预防保健所	计量认证	省质监局
24		龙岗区葵涌预防保健所	计量认证	省质监局
25		龙岗区大鹏预防保健所	计量认证	省质监局

5.2 检测机构的人员、设备及设施 全市市、区、街道三级从事食品安全检验检测的人员共 465 人,其中大专以上学历 323 人、硕士 28 人、博士 9 人,分别占总检测人员的 69.5%、6.0%及 1.9%;全市三级

检测机构实验室面积总计为 18 384 m²;仪器设备总资产为 13 238.42 万元;单价 40 万元以上的先进仪器设备共计 81 台(套)^[5]。其基本能力见表 5。

表 5 深圳市卫生部门食品检测机构的基本能力表

信息 机构	食品检测员工总数(人)	大专以上学历以上人数(人)	具有职称人数(人)	实验室面积(m ²)	仪器设备总资产(万元)	单价 40 万元以上的先进仪器设备(台/套)	单价 500 元以上的仪器设备(台/套)
市疾控	63	大学:32 硕士:12 博士:5	初级:11 中级:28 高级:17	3500	7023.0	37	2732
罗湖疾控	30	大学:15 硕士:1	初级:10 中级:12 高级:3	1100	984.0	12	197
福田疾控	31	大学:27 硕士:4	初级:19 中级:7 高级:5	2100	795.3	4	110
南山疾控	25	大学:20 硕士:1 博士:3	初级:6 中级:11 高级:7	1420	1108.0	6	284
盐田疾控	14	大学:14	初级:1 中级:11 高级:2	1600	574.7	4	40
宝安疾控	40	大学:34 硕士:5 博士:1	初级:17 中级:11 高级:6	800	533.2	6	22
龙岗疾控	33	大学:20 硕士:3	初级:14 中级:13 高级:6	2500	870.0	7	100
光明防保所	17	大学:10	初级:12 中级:4 高级:1	200	49.0	0	15

续表

信息 机构	食品检测员 工总数(人)	大专学历以 上人数(人)	具有职称人 数(人)	实验室面 积(m ²)	仪器设备总 资产(万元)	单价40万元以 上的先进仪器设 备(台/套)	单价500元以上 的仪器设备 (台/套)
西乡防保所	7	大学:3 硕士:1	初级:2 中级:2 高级:2	110	23.00	0	16
石岩防保所	27	大学:18	初级:14 中级:12 高级:1	1000	28.01	0	21
福永防保所	5	大学:5	初级:2 中级:3	350	91.06	0	27
公明防保所	21	大学:20 硕士:1	初级:16 中级:3 高级:2	800	45.48	0	33
观澜防保所	12	大学:12	初级:9 中级:3	100	67.52	0	74
沙井防保所	33	大学:32	初级:7 中级:25	600	15.57	0	63
松岗防保所	5	大学:4	初级:2 中级:2 高级:1	480	120.00	0	183
龙华防保所	5	大学:3	初级:2 中级:1 高级:2	200	100.00	0	48
布吉防保所	7	大学:3	有职称:2	300	90.00	1	7
平湖防保所	9	大学:4	有职称:9	100	74.00	0	25
横岗防保所	10	大学:2	有职称:2	100	200.00	1	5
龙岗防保所	12	大学:4	有职称:9	280	79.00	0	44
坪山防保所	24	大学:16	有职称:23	264	15.90	3	47
坪地防保所	6	大学:4	有职称:5	100	119.64	0	57
坑梓防保所	9	大学:8	有职称:6	100	153.00	0	52
葵涌防保所	6	大学:4	有职称:6	120	61.00	0	21
大鹏防保所	13	大学:8	有职称:13	80	8.00	0	10
坂雪岗防保所	1	大学:1	有职称:1	80	10.00	0	7

注:“大学”含大专。

5.3 检测能力 1990年,我市只对15类食品进行检测,年检测份数为7260份,检测项目以微生物为主,理化项目仅开展重金属铅、砷、铜的检测。但至2008年已能对卫生部报表所列的所有类别的食品进行检测,检测项目已超过380项^[6],包括微生物的

细菌、病毒、霉菌、真菌类,食源性寄生虫类,转基因成分检测,毒理学试验,动植物天然毒素的测定,放射性污染检测,理化指标中的重金属、矿物质、维生素、有害化学物质、食品添加剂、农药残留、兽药残留及营养指标等。各年度检测份数及合格率见图2。

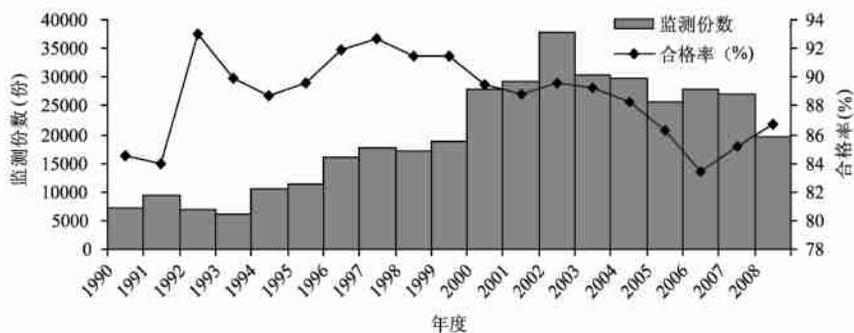


图2 深圳市1990-2008年食品及食品用产品卫生质量监测情况

5.4 新技术的研究与应用 自2000年起,深圳市疾病预防控制中心开展转基因食品检验和评价技术

的研究工作,2001年经深圳市计划局批准立项,专门组建了转基因食品安全性检验实验室,为转基因

食品安全性检验和研究构建了良好的技术平台。2005 年,转基因食品定性检验、定量检验和食用安全性检验等 21 个项目通过国家实验室认可评审和广东省计量认证评审,成为全国卫生系统首家获得转基因食品检验资质的单位。2006 - 2008 年,深圳市疾病预防控制中心与深圳市农业部门合作,完成了农业转基因生物食用安全性评价与检验标准的编制工作,包括深圳经济特区技术规范“农业转基因生物食用安全性要求(SZJG 23—2006)”和深圳市农业地方标准“农业转基因生物食用安全性检验第 1 部分:样品制备(DB440300/T 32.1—2007)”、“农业转基因生物食用安全性检验第 2 部分:毒性检验(DB440300/T 32.2—2007)”、“农业转基因生物食用安全性检验第 3 部分:致敏性检验(DB440300/T 32.3—2007)”、“农业转基因生物食用安全性检验第 4 部分:抗营养作用检验(DB440300/T 32.4—2007)”和“农业转基因生物食用安全性检验第 5 部分:非预期效应检验(DB440300/T 32.5—2007)”。上述规范和标准已经深圳市人民政府批准颁布实施^[7]。

2001 年,深圳市疾病预防控制中心建立了二噁英检测实验室,参照国际权威标准方法,建成了以二

噁英类化合物为代表的持久有机污染物超痕量检测技术平台。2003 年被国家卫生部认定的二噁英检测专业实验室,先后通过了国家实验室认可、国家计量认证和卫生部卫生检测机构的资质认定^[8]。二噁英检测实验室可以开展国际上常规检测的 17 个毒性最高的二噁英同分异构体化合物(PCDD/Fs)、37 个多氯联苯同分异构体化合物(PCBs)、7 个多溴联苯醚化合物(PBDEs)的定性和定量检测。2004 年以来,对深圳市市售各类食品进行了二噁英污染水平的本底监测。截止目前,已积累了近 5 年的检测数据,包括 17 个 PCDD/Fs 和 18 个 PCBs 化合物,其数据总量已经达到了 7 000 个。

6 食物中毒调查处理能力不断提高

1985 - 2008 年,深圳市共发生食物中毒 722 起,中毒人数 17 520 人,平均每年 30.1 起、每起中毒人数 24.27 人(图 3);食物中毒的原因查明率由 1985 年的 88.24% 上升至 2008 年的 97.1%,原因查明率不断提高,标志着对食物中毒的调查处理能力及检测水平不断提升^[9]。

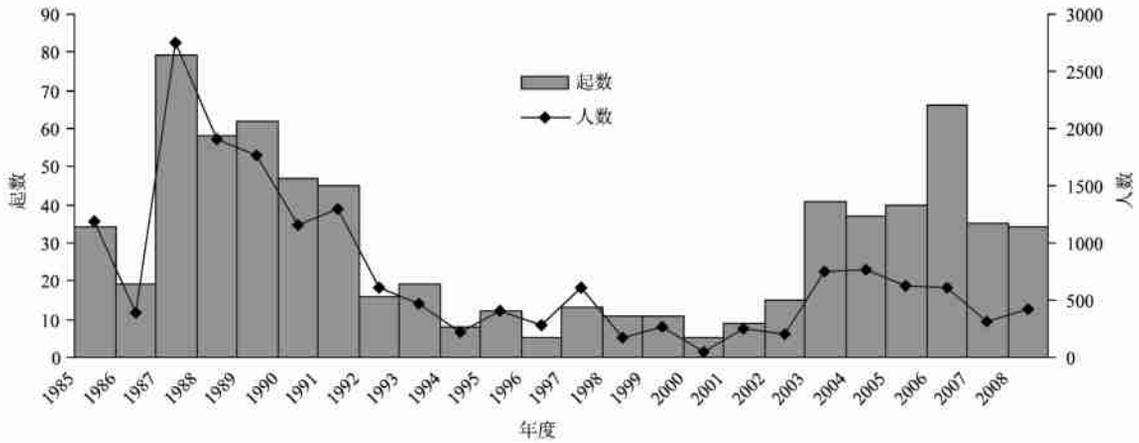


图 3 1985 - 2008 年深圳市食物中毒发生情况

深圳市食物中毒致病因素分析显示,1985 - 1995 年无论以中毒起数或是人数计算均以农药性食物中毒为主(占 60%)、细菌性占 20%、化学性占 16%(图 4 - 5)。但 1996 - 2008 年则以细菌性为主,其中发生起数占 68%、发生人数则占 77%,说明细

菌性食物中毒引起的暴发流行比其他原因引起的要多;农药性食物中毒已下降至 2%。

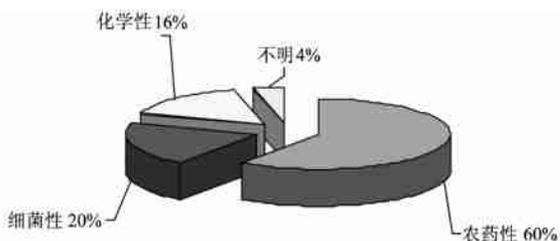


图 4 1985 - 1995 年食物中毒致病因素构成分析(起数)

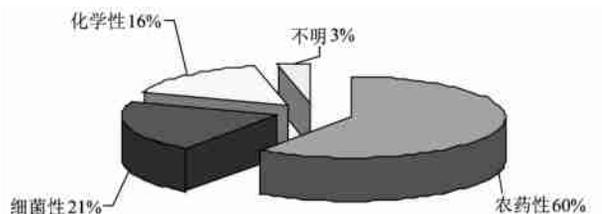


图 5 1985 - 1995 年食物中毒致病因素构成分析(人数)

7 讨论

上述数据可见,深圳经过 30 年的发展,食品卫生事业不论从硬件设施还是软件能力方面都得到很

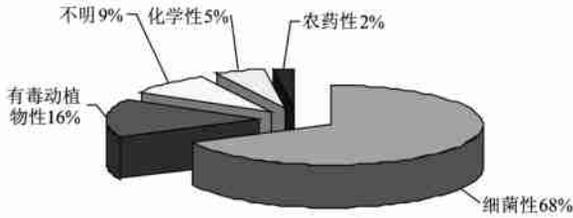


图6 1996 - 2008年食物中毒致病因素构成分析(起数)

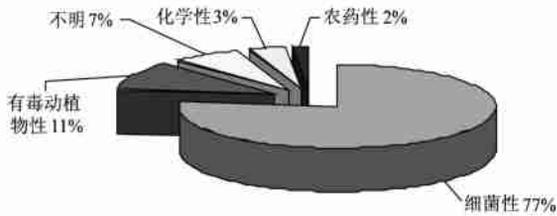


图7 1996 - 2008年食物中毒致病因素构成分析(人数)

大的发展,已初步形成由市级卫生监督与疾病预防控制机构为龙头、区级机构为主体、街道机构为重点的食品卫生监督监测体系,为确保深圳市的食品安全、保障市民的身体健

康做了大量的工作,但是依然存在着一些问题。一是食品卫生监督检测队伍的建设跟不上食品生产企业及日益增长的流动人口的需求。尽管30年来食品卫生监督及检测人员从原来的2人发展到138人,增加了68倍,但深圳市常住人口却增长了100多倍(由原来的10多万人发展到1000多万),食品生产经营企业数增长了363倍(由原来的232家发展到84515家)。日益膨胀的人口及不断发展的食品生产企业,造成监管力度不足,年均监督户次数仅为2.32次。食品安全事件时有发生,每年有报告的食物中毒持续维持在30~50起,中毒人数达几百甚至上千人。食品卫生监督及检测人员工作压力大、工作持续时间长,极大地阻碍了工作人员专业水平的提高,严重影响了工作人员的身体健

康。二是重医疗轻预防的现象依然存在。尽管30年来政府对卫生防疫的投入逐年增加,至2008年市区疾病预防控制及卫生监督的固定资产已达36787.46万元,比2002-2005年成立初期的20509.1万元增长了79%,但是对疾病预防控制及

中图分类号:R15;R194;R197.2;TS201.6

文献标识码:A

文章编号:1004-8456(2009)04-0327-08

卫生监督的业务经费的投入只占卫生事业总投入的10% - 12%,远远低于对医疗及医院的投入。

2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员第七次会议通过的《中华人民共和国食品安全法》,自今年6月1日起施行。此法的实施将给卫生部门带来挑战及责任,面对当前严峻的食品安全形势,除政府应加大经济的投入外,还需增加食品监管及检测人员的编制,同时也应加强宣传教育、提高全民素质;不断完善与食品安全相关的法规和标准,提高食品安全领域的科技水平;加大监督力度,坚决打击制假、售假等违法行为;提高检测技术和能力,为保障食品安全提供技术支撑及建立食品安全预警系统,加强对食品安全的有效控制。只有这样,才能使食品安全得到真正保证,才能使食品卫生事业得到真正发展,才能使人民群众的身体健

康得到真正保障。志谢:深圳市卫生局严吉祥、深圳市卫生监督所林敏、罗湖区疾病预防控制中心郑泽旋、福田区疾病预防控制中心蒋立新、南山区疾病预防控制中心李维克、龙岗区疾病预防控制中心李刚、宝安区疾病预防控制中心孙群露、盐田区疾病预防控制中心林海等为此文提供了大量的数据及帮助。

参考文献

- [1] 江捍平,张丹. 深圳市卫生政策研究[M]. 北京:人民卫生出版社,2004.
- [2] 深圳市卫生局. 深圳市卫生统计年鉴[M]. 1979 - 2008.
- [3] 卫生部卫统12表-1[Z]. 食品卫生监督监测情况报表(食品卫生监督),1979 - 2008.
- [4] 卫生部卫统12表-3[Z]. 食品卫生监督监测情况报表(行政处罚情况),1979 - 2008.
- [5] 深圳市疾病预防控制中心. 年鉴[M]. 1979 - 2008.
- [6] 卫生部卫统12表-2[Z]. 食品卫生监督监测情况报表(抽样监测),1979 - 2008.
- [7] 卢洁,施向东,莫祺红,等. 转基因食品的安全问题与检测技术[J]. 现代预防医学,2008,35(20):3951 - 3953.
- [8] 孙晔,欧仕益,彭喜春. 二噁英类化学物质生物检测方法研究进展[J]. 环境与职业医学,2007,24(2):218 - 221.
- [9] 卫生部卫统12表-5[Z]. 食物中毒调查报告表,1979 - 2008.

[收稿日期:2009-03-12]

消息(二)

食物中铝的风险评估

香港食物安全中心在2009年5月公布食物中铝的含量风险评估研究,发现有一些食物由於可能使用了含铝食物添加剂,故通常含有较高水平的铝。铝含量偏高的食物包括海蜇、蒸包/蒸糕,以及松饼、班戟及窝夫等部分烘焙食品。鉴於联合国粮食及农业组织/世界卫生组织联合食品添加剂专家委员会(专家委员会)的最新评估把铝的安全摄入量(即暂定每周可容忍摄入量)降低七倍,至每公斤体重1毫克的水平,中心为此进行这项研究。