

第41届营养与特殊膳食食品法典委员会会议进展

(梁栋 国家食品安全风险评估中心)

一、会议总体情况

第41届营养与特殊膳食食品法典委员会(Codex Committee on Nutrition and Foods for Special Dietary Uses, CCNFSDU)于2019年11月24~29日在德国杜塞尔多夫召开,本次会议由德国联邦政府举办,来自73个成员国、1个成员组织和41个国际组织的代表参加了会议。国家食品安全风险评估中心、农业农村部农产品质量安全中心、香港特别行政区食物环境卫生署等单位共12位代表组成的中国代表团参加了会议。

本次会议主要对较大婴儿及幼儿配方食品标准(Codex Stan 156—1987)修订、即食治疗食品(ready-to-use therapeutic foods, RUTF)指南、无反式脂肪酸(trans-fatty acid, TFA)声称、生物强化(biofortification)定义、基于较大婴儿和幼儿需要量的营养素参考值(NRVs-R)文件、食品和膳食补充剂中益生菌指南、建立营养概况(nutrient profile)一般准则等议题进行了重点讨论。

二、会议主要议题和进展

(一)较大婴儿和幼儿配方食品标准修订

1. 范围、描述和标签讨论

本次会议回顾并讨论了较大婴儿和幼儿配方食品标准草案中范围、描述以及标签部分的内容,基本保持现行标准不变。会议对产品标签禁止“交叉促销(cross promotion)”进行了重点讨论。一些成员国支持在标准标签部分增加“禁止交叉促销”的要求,以减少通过其他产品带来的配方食品的间接宣传,从而影响母乳喂养。部分成员国则认为,目前Codex标准体系中尚没有“交叉促销”的定义,在此情况下对其进行要求容易引起歧义。经讨论,大会同意标准中不出现“禁止交叉促销”的表述,增加相关条款要求“较大婴儿配方食品标签的数字、图像、文字以及其他内容均不能涉及婴儿配方食品”。大会同意将该条款征求国际食品法典食品标签委员会(CCFL)的意见。

2. 必需营养素要求

较大婴儿和幼儿配方食品中必需营养素含量在前几次大会均已讨论完毕,并推送至第七步。本次会议主要对幼儿产品中糖的添加限制进行了讨论。电子工作组认为,目前仅对于非乳基产品限定糖的添加较为可行。限制糖的添加,主要目的是降低产品的甜度,因此,除糖以外,所有增加甜度的成分都应限制。大会同意在幼儿产品标准中增加条款3.2.4,“对于非乳基产品,不应添加任何以增加甜味为目的的配料”。

3. 幼儿产品的定义和标签

大会回顾和讨论了幼儿产品的名称、定义、标准结构、序言等部分的内容。

(1) 产品名称

电子工作组指出,经讨论,大多数成员国同意该产品不再被称为“配方食品”,建议修改为“添加了营养素的幼儿饮品(drink for young children with added nutrients)”或“幼儿饮品(drink for young children)”。因时间原因,该内容将在下一届会议中继续讨论。

(2) 产品定义

电子工作组表示,目前成员国对幼儿产品是否定义为“母乳代用品”仍没有形成一致意见。部分代表认为,幼儿产品的目的是对母乳的补充,很多国家特别是中低收入国家,该产品作为母乳代用品用于补充幼儿营养。世界卫生组织(WHO)《终止婴幼儿食品不合理宣传指南》中也将其定义为母乳代用品。部分代表则认为,该类产品营养素没有涵盖幼儿所需的所有营养素,如被定义为母乳补充剂,将会对母乳喂养产生不利影响。同时,该类产品经常被用于替代牛奶,而不是母乳。

经讨论,大会没有对该问题形成一致意见。大会同意将幼儿产品定义为“幼儿产品是指作为幼儿多样化饮食中的液体产品(可能有助于幼儿的营养需求)”,并增加脚注“在某些国家,这些产品被视为母乳代用品”。

对婴幼儿产品标签部分内容,大会同意与较大婴儿配方食品要求一致。由于时间原因,大会同意将其他内容推迟到下一届会议讨论。

(二) RUTF 指南草案

该议题由南非作为主席国,塞内加尔和乌干达作为副主席国开展。根据前几届会议讨论,大会已同意将 RUTF 作为特殊医学用途配方食品(FSMP)管理,用于6~59月龄的严重急性营养不良人群。本次大会主要对以下内容进行了讨论:

1. RUTF 营养成分含量

大会讨论并通过了 RUTF 中营养成分含量要求,详见表1。其中,要求产品中游离糖含量不应超过总能量的20%。

表1 RUTF 中营养成分要求

营养素	最小值	最大值	营养素	最小值	最大值
能量/(kcal/100 g)	520	550	叶酸/($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	36	—
蛋白质/(g/100 kcal)	2.5	3	烟酸/(mg/100 kcal)	0.91	—
脂肪/(g/100 kcal)	5	7	泛酸/(mg/100 kcal)	0.55	—
n-6 脂肪酸/(mg/100 kcal)	330	1111 或 780	生物素/($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	11	—
n-3 脂肪酸/(mg/100 kcal)	33 或 110	280	钠/(mg/100 kcal)	—	56
维生素 A/($\mu\text{g RE}/100\text{ kcal}$)	145	308	钾/(mg/100 kcal)	200	308
维生素 D/($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	2.7	4.2	钙/(mg/100 kcal)	55	151
维生素 E/(mg α -TE/100 kcal)	3.6	—	磷/(mg/100 kcal)	55	151
维生素 K/($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	2.7	6	镁/(mg/100 kcal)	15 或 30	45 或 90
维生素 B ₁ /(mg/100 kcal)	0.09	—	铁/(mg/100 kcal)	1.8	2.7
维生素 B ₂ /(mg/100 kcal)	0.29	—	锌/(mg/100 kcal)	2	2.7
维生素 C/(mg/100 kcal)	9	—	铜/(mg/100 kcal)	0.25	0.35
维生素 B ₆ /(mg/100 kcal)	0.11	—	硒/($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	3.6	8
维生素 B ₁₂ /($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	0.29	—	碘/($\mu\text{g}/100\text{ kcal}$)	13	27

注:有两个数值的表示尚未确定营养素含量;—表示不做规定

2. 食品添加剂

大会同意以正面列表明确允许在 RUTF 中使用的食品添加剂。因 RUTF 属于特殊医学用途配方食品,大会同意所有列入《食品添加剂通用法典标准》13.1.3 特殊医学用途婴儿配方食品的食品添加剂均可在该产品中使用。此外,将 13.1.3 中未包含的抗坏血酸(INS 300)和无定形二氧化硅(INS 551)也纳入正面列表。

3. 其他指标

大会同意将水分活度最大值设定为 0.6;因缺乏科学证据,删除对黄曲霉毒素最大值 10 ppb($\mu\text{g}/\text{mL}$)的规定。大会还讨论通过了加工技术、良好作业规范(GMP)和良好卫生习惯、分析和抽样方法、包装以及标签部分的内容。

大会同意将该指南推进至第 5 步以供第 42 届国际食品法典委员会(CAC)大会采纳,将有关标签和食品添加的规定分别提交 CCFL 和食品添加剂法典委员会(CCFA)以获得通过。

(三) 无 TFA 声称

该议题由加拿大主持开展,其目的是通过允许无 TFA 声称,以减少全球 TFA 的使用。经研究,电子工作组提出多个可选方案和管理措施(包括但不限于 TFA 声称),供大会讨论。包括:①建立非强制标准,限制加工食品中 TFA 含量;②建立强制标准,限制加工食品中 TFA 含量;③建立强制标准,禁止加工食品中部分氢化油(PHO)的使用;④围绕减少加工食品在加工过程中产生 TFA 提供相关支持;⑤建立强制性标准,在预包装加工食品标签上强制标识 TFA;⑥建立标准,允许预包装加工食品进行 TFA 声称;⑦建立标准,要求预包装加工食品配料表中标识 PHO 和完全氢化油。

经讨论,大会认为,面包店和街头食品等可能含有较高 TFA 的食品,通常不是预包装食品,不在“无 TFA 声称”的管理范畴内,因此,该管理措施的成本效益和成效并不高,可能达不到其预期效果,故大会同意终止“无 TFA 声称”工作。

(四) 生物强化定义

大会首先回顾了上届会议以及第 45 届 CCFL 会议的观点。着重强调了第 77 届国际食品法典执行委员会(CCEXEC)会议的建议,需明确生物强化定义在 Codex 工作中的作用,否则建议停止该讨论。

有观察员指出,生物强化是否属于《食品中添加必需营养素的一般原则》(CXG 9—1987)中的“强化”范围,是否视为营养素的“添加”,其定义中是否包含“农业工艺强化”“使用常规育种技术强化”“使用现代生物学方法强化”等均需慎重考虑。此外,该定义的设定可能要求进一步修订 CXG 9—1987,使其包括“通过间接方式在食品中添加必需营养素”(即生物强化)的内容。WHO 代表也提出目前 WHO 并不准备对生物强化开展进一步工作。

综上,大会同意终止这项工作。

(五)较大婴儿和幼儿 NRVs-R 值

该议题由爱尔兰作为主持国,大会就以下问题进行了讨论:

1. 年龄范围

大会一致认为,较大婴儿和幼儿 NRVs-R 值适用于满 6 月龄但不超过 12 月龄的较大婴儿,以及满 12 月龄但不超过 36 月龄的幼儿(从 1 岁生日后的第一天到 3 岁生日当天)。

2. 适用的产品范围

大会议定,NRVs-R 值属于营养标签的一部分,因此同意将其纳入法典《营养标签指南》,并在指南中明确 NRVs-R 值的制定原则、适用的年龄组等。会议就 NRVs-R 值是否适用于除特殊膳食食品外的普通食品进行了讨论,但未达成一致。

3. 涵盖的营养素

电子工作组指出,各成员国均支持对 13 种维生素(维生素 A、维生素 D、维生素 E、维生素 C、维生素 B₁、核黄素、烟酸、维生素 B₆、叶酸、维生素 B₁₂、生物素、泛酸、维生素 K)以及 9 种矿物质(钙、铁、锌、碘、铜、硒、镁、锰、磷)制定 NRVs-R 值。同时,考虑到高蛋白质摄入与婴幼儿肥胖的相关性,同意纳入蛋白质。

大会同意继续建立由爱尔兰担任主席,哥斯达黎加和美国共同担任联合主席的专家工作组开展相关工作。

(六)食品和膳食补充剂中益生菌指南

该项工作是由阿根廷提议开展的,希望通过建立益生菌的定义、最低特征要求、安全标准、质量和标签等,达成全球益生菌使用共识,旨在为益生菌在食品和膳食补充剂中的使用建立国际框架或统一的指导方针,促进贸易、确保安全,保护消费者健康。

部分成员国支持该项工作的开展,强调该指南的出台可以为益生菌的使用提供全球性指导,同时对各国相关法规起到更好的协调作用。部分成员国则认为,联合国粮农组织(FAO)和 WHO 在这一领域已经开展一系列工作,包括已建立益生菌的定义并在全球广泛使用,因此无需重复在 Codex 层面做相关要求。一名观察员也指出,通过相关调查并没有发现因益生菌的使用引起贸易壁垒的情况。

大会同意,请阿根廷和马来西亚根据 CCNFSDU 工作优先机制评估该议题的优先顺序,供下次会议讨论。

(七)建立营养概况一般准则

该项议题是为配合 CCFL 建立预包装食品正面营养标识(FOPNL)的相关工作开展的,希望 CCNFSDU 可以制定营养概况的一般准则文件,用于指导正面营养标识。大会认为,准则的建立对于指导 FOPNL、协助 CCFL 的工作是有效的。

很多成员国认为,基于目前的文件和信息,还需要进一步明确工作范围,以确保其与 CCFL 的工作相吻合。此外,还需进一步澄清营养概况模型与正面营养标识之间的联系。

大会同意成立由哥斯达黎加担任主席、巴拉圭为共同主席、欧盟和美国参加的电子工作组,与 CCFL 沟通,进一步研究和明确上述问题。

(八)下一届会议时间和地点

会议议定第 42 届 CCNFSDU 会议将于 2020 年 11 月 23 日至 27 日举行,会议地点将稍后确定。