

(本文承蒙杨仲亚主任医师,毛朝明
副主任医师的指导,成都市食检所、简阳、

彭县卫生防疫站参加了调查工作,在此一
并致谢。)

试论进口食品的国内卫生监督

梁定键 海南省卫生防疫站 (570003)

进口食品的卫生监督分入境前的口岸
卫生监督 and 入境后的国内卫生监督,分别
由口岸和地方食品卫生监督机构负责。
1990年前,进口食品的口岸和国内卫生
监督工作均由地方卫生行政部门统一领
导。1990年后,口岸食品卫生监督自成
体系,由卫生部直接领导。由于监督体制
的改变,进口食品国内卫生监督工作,出
现了新的问题,进口食品的卫生质量有
所下降,有些地区商店里出售的进口食品,
一半以上违反我国食品卫生法规定。进口
食品国内卫生监督工作亟待加强。

1 我国进口食品卫生监督分工,历来是
口岸食品卫生检验机构负责入境时的卫
生监督,地方食品卫生监督检验机构负责
入境后的国内市场卫生监督。但是近年
来,由于监督体制的变化,对进口食品国
内卫生监督工作产生了不同的认识,出现
了交叉监督和重复监督现象。有人认为:
国境卫生检验所对辖区内各商场、各类食
品批发部、食品商店经营销售的所有进口
食品都应进行市场监督和稽查。部分地区
口岸和地方食品卫生监督机构同时或重复
对同一食品生产经营单位进行卫生监督,
出现分工不清现象。我国《进口食品卫生
管理试行办法》规定,“口岸食品卫生检
验所负责对本港区、站区的车船、货场、仓
库的进口食品及环境进行卫生监督,食品
离开上述区域后,由有关省、市、自治区卫

防疫站负责卫生监督。”国际上尽管不同
国家进口食品的把关方式不同,但进口食
品一旦进入国内市场则由所在地食品卫
生监督机构与国内食品一样进行监督管
理。国境卫生检疫所直接对国内食品销
售单位进行卫生监督,既不符合我国有关
法规规定,也不符合国际惯例,必将导致
监督管理紊乱。

2 进口食品进入国内市场后,地方食
品卫生监督机构与国内食品一样对其进
行卫生监督,必要时可进行检验。但是由
于进口食品产地在国外,其原料、配方、
工业流程往往不清楚,有些食品我国尚
没有卫生标准和检验方法,给监督检验
工作带来困难。加上目前我国口岸食品
卫生监督自成体系,不受地方卫生行政
部门领导,也很少与地方食品卫生监督
机构发生业务联系;后者对辖区内进口
食品的种类、数量、检验项目和结果均
不清楚(合格的进口食品,其检验证书
仅填写检验结论,没有填写检验项目和
结果),这就进一步增加了进口食品国
内卫生监督的难度,特别是对一些可疑
食品,复检工作难于进行。因此,为搞
好食品卫生监督,口岸和地方食品卫生
监督机构应加强联系,互相支持。国境
卫生检疫所应定期地将辖区内进口食
品的概况通知地方食品卫生监督机构,
并出具填写有检验项目和结果的批量食
品检验证书,以便搞好进口食品的国内
卫生监

督。地方食品卫生监督机构发现漏报漏检的进口食品,应及时通知口岸卫生监督机构进行处理。

3 进口食品在国内市场,如果不符合我国食品卫生法规规定,应与国内食品一样受到地方食品卫生监督机构的处理、处罚。但是由于进口食品是国内食品生产经营者从国外购进、经国境卫生检疫所检验放行入境的(漏报的除外),当出现不合格情况时,处理和处罚的方法因不合格原因而异。如果进口食品的不合格是由于国内食品生产经营者运输、贮存、销售或再加工不当引起的,地方食品卫生监督机构可与国内食品一样,追究食品生产经营者的法律责任。但是如果进口食品不合格的原因是入境前已存在的,例如使用了我国禁止用于食品的原料、药品、食品添加剂、食品标签宣传疗效等,因该食品是经国境卫生检疫所放行的,不合格原因并非国内食品生产经营者引起,后者一般不负有法律责任。而食品一旦进入国内市场,两国商人之间买卖活动已经完成,一般也不易追究出口商或食品生产者的责任,处理不当往往导致行政争议和经济纠纷,甚至责任还在卫生监督机构本身。因此凡是在国内市场发现入境前已存在的原因导致不合格的进口食品,地方食品卫生监督机构应及时与国境卫生检疫所联系,共同研究,妥善处理如改作他用或再加工等,尽量减少

行政处罚,避免不必要的经济损失和行政争议。

4 目前我国食品卫生监督存在一种“内紧外松”的倾向,即食品卫生监督机构对国货要求严,对洋货要求松。许多进口食品使用了我国法规规定禁用于食品的原料、药品、食品添加剂,标签上毫无顾忌地宣传疗效,仍能在我国市场上畅通无阻;而同类的国货在市场上则屡屡遭挫。这种内紧外松倾向的原因是口岸和地方食品卫生监督机构执法要求松紧不一。部分国境卫生检疫所对进口食品把关不严,放行了一些不符合我国法律法规规定的食品。这些食品因不符合的根源在国外,国内食品生产经营者不负有违法责任,地方食品卫生监督机构难于进行行政处罚、处罚,只能放任自流。相反国产食品的生产与销售统一由地方食品卫生监督机构负责,虽然不同地区执法松紧有异,但要求基本上是一致的;而且问题较多的食品如新资源食品、加药食品、食品添加剂等是由卫生部严格按照我国法律法规规定统一审批生产的,基本上符合我国法规规定。这种内紧外松的倾向已经引起国人的不满,建议卫生部尽快统一口岸和地方食品卫生执法要求,严把国门,防止不符合我国食品卫生法规规定的食品进入我国市场,维护国家主权和经济利益,保护消费者的健康。