

因食品难以确定。

3.2.3 由于中毒单位往往隐瞒事实，给查明致病环节造成困难。所以调查时应注意以下几点：（1）调查必须在生产加工现场进行、对加工人员提供的情况要进行分析、判断，并现场验证，以证明其真实性；（2）询问情况不要有提示性；（3）从进食开始向后逐环节调查，必须全面；（4）根据原因食品、临床表现初步调查结果，重点突出，如考虑细菌性食物中毒重点调查污染环节（交叉污染，操作人员带菌）、生长繁殖环节（有效温度和时间）食前是否加热、加热是否彻底等细菌性食物中毒的发生条件。

3.2.4 检验技术不过关，特别是非常见致病菌、寄生虫、病毒对基层食品卫生监督机构

来说还有一定难度。

3.3 目前尚无完整的食物中毒调查程序，卫生部 1987 年制订的《食物中毒调查报告办法》及 1991 年制订的《食品卫生监督工作程序》（试行）中有关食物中毒调查的内容不能满足实际工作需要，跨区域的食物中毒调查管辖权不清不能进行系统调查，均影响了食物中毒和其它食源性疾病的调查质量。

4 参考文献

1 于守洋，刘志诚主编，营养与食品卫生监督检验方法指南，北京：人民卫生出版社，1989:439 ~ 440

2 孟昭赫主编，食品卫生检验方法注解微生物学部分，北京：人民卫生出版社，1990:414 ~ 419

3 刘志诚，于守洋主编，营养与食品卫生学，第 2 版，北京：人民卫生出版社，1987:312 ~ 315

食品卫生许可项目填写规范探讨

陆伟东 韦宁凯 铜陵市卫生防疫站 (244000)

食品卫生许可项目所用名称术语至今无统一规定，许可项目填写混乱的现象普遍存在，现就此问题进行探讨。

1 存在问题

- 许可项目填写中存在以下主要问题。
- 1.1** 概念不清 如在许可项目栏中填“前店后坊”、“酒家”、“冰柜”、“饭店”等。
- 1.2** 所填“许可项目”过于笼统 如一个生产豆腐作坊的许可项目栏中填“副食品加工”，一个面食摊点的许可项目栏中填“饮食”等。
- 1.3** 缺乏许可经营方式 如在许可项目栏中只填“冷饮”、“糖酒糕点”、“主、副食品”，而未反映出是其生产加工还是许可其销售。
- 1.4** “许可项目”名称不统一 如饮食行业中有：小吃、面食、面点、早点、中餐、小炒、饭菜、酒席等，各地名称五花八门。
- 1.5** 与工商执照经营范围名称不一致 国家工商局对营业执照“经营范围用语”有专门规定。但对行业、品种的分类多未能从卫生要求角度去考虑，且也十分笼统含糊。如餐饮业只分中餐、西餐。

许可项目填写混乱，既不利于监督文书规范化管理，也损害卫生监督机构形象，并且还因不能准确地表述许可经营

的种类（或品种）及经营方式，使超范围经营者有空可钻，影响了监督工作质量，甚至在行政诉讼时陷于被动。由于工商执照的“经营范围用语”系国家工商局专门规定，而卫生监督机构许可项目却缺乏统一规范，在一定程度上削弱了卫生监督机构核准食品卫生许可项目的权威性，并且由于许可项目的不一致而易与工商部门发生矛盾。

2 改进探讨

卫生许可证属于一种具有较强专业技术性的法律文书。所设定的每个栏目都代表着特定的法律意义。在制作时内容当严谨。语言当规范。为避免许可项目填写混乱。使之符合严谨、科学和规范的要求。应该编制“食品卫生许可项目填写规范”，包括“名称规范”及相应的“填写规则”。

2.1 编制食品卫生许可项目名称规范

食品生产经营不同于其他商品生产经营，符合相应的卫生条件是准许生产经营的必要条件。食品经营的品种、数量应与其规模、条件相适应。食品卫生经营的方式不同、生产工艺不同，其卫生要求亦不同；在一定的卫生条件下，其许可项目也当有一定的限制范围。因此，填写食品卫生许可项目时应按生产工艺及卫生要求来划分食品行业的品种范围，而不仅仅限于传统的分类方式。按生产经营方式，且分行

业、种类、具体品种 3 个层次可整理编制出“食品卫生许可项目名称规范”。例如，生产经营方式有销售和生产加工；生产加工可分为糕点、饮料、调味品、食品添加剂及食品包装容器等各生产加工行业，每个行业按生产工艺及卫生要求又可分为许多种类。如：糕点加工行业按生产工艺可分为烘烤型糕点、蒸制型糕点等；饮食行业按经营时应具备的卫生设施条件可分为面点小吃、干面点、西餐、集体膳食等。（表略）

2.2 制定许可项目填写规则

填写许可项目应能确切表述被许可经营的种类（或品种）及经营方式，因此填写许可项目应遵守一定的规则：

2.2.1 选填合适层次的规范名称

其卫生条件具备经营某个别品种、或某类食品、或某行业全部种类时则填写相应具体品种名称、或某类食品名称、或某行业名称。

2.2.2 在规范名称之后注明经营方式

经营方式的类型有：销售、批发、生产、加工、制售。某些行业的种类及经营品种从名称或传统习惯上能反映制作方式时，可不另注。如：面食、炸春卷、烤羊肉串等。

2.2.3 最后应缀加限制词“（限）”，表示许可项目的范

围结束。

2.2.4 有兼营项目时，应以“兼”联接。

2.3 许可项目具体填写类型

2.3.1 规范名称+经营方式+限制词

例：烘烤型糕点加工（限）

2.3.2 规范名称+限制词

例：烤大饼（限）

2.3.3 规范名称+（经营方式）+兼+规范名称+（经营方式）+限制词

例：副食品销售兼散装饮料制售（限）

饮食兼酒水销售（限）

3 小结

通过对食品卫生许可项目填写过程存在问题的分析，认为应制定“食品卫生许可项目填写规范”。并且分行业、种类、具体品种三个层次进行了整理编制的尝试。许可项目按“名称规范”和“填写规则”填写既明确又简洁，是解决其填写混乱的一项有效措施，具有较强的实用价值和可操作性。

协会管理在食品行业自身卫生管理工作中的作用初探

张志信¹ 闫纯谔² 陈杏琴¹ 许英路¹ 朱新英¹

随着我国经济体制改革的不断深化，企业的隶属关系逐步从企业主管部门中分离出来，成为自负盈亏，自主经营的独立经济实体，这对在贯彻《食品卫生法（试行）》中行业自身卫生管理工作的实施带来了新的课题。1991 年石家庄市在熟肉制品业与冷食饮料食品业中建立了 2 个食品卫生管理协会（以下简称“两协”），为加强这 2 个行业自身卫生管理工作闯出了一条新路，现将“两协”的组织管理形式及在食品卫生监督管理中所起的作用与产生的效果做简要的介绍和初步探讨。

1 协会性质与组织管理形式

“两协”是政府部门与企业单位，监督管理机构、生产销售行业、国营个体经济成分融为一体的社会团体。具体组织步骤与管理形式是先由市卫生局、工商局、畜牧局、商贸局等部门协商，共同策划“两协”的基本框架，而后分别请熟肉制品行业和冷饮食品行业中较有影响的生产厂家和购销大户等参与组建成协会筹备组，筹备组主要完成 3 项任

务，即草拟协会章程；申请社团法人资格，召开会员代表暨协会成立大会。在协会章程中明确规定协会的权力机构是会员代表大会选举产生的理事会，理事会由若干名常务理事，理事组成，正、副理事长分别由市卫生局、工商局、畜牧局有关领导出任。正、副秘书长由以上部门选派有关人员担任。协会实行理事会领导下的秘书长负责制。由秘书长主持协会的日常工作。协会还明确了会员的资格、权利和义务，建立了协会的 3 级基层组织和直属检查队，检查队员由各会员单位选派责任心强、素质好的同志担任，经培训后由市卫生局颁发给食品卫生检查员证件。负责对全市熟肉制品及冷饮食品生产经营单位和从业人员的卫生检查。此外，章程还规定了会费的收缴使用管理制度，年终评比，表彰制度等。

2 “两协”在食品卫生行业管理工作中的作用与效果

2.1 强化了食品行业的自身卫生管理，提高了企业的卫生管理水平，日常卫生检查合格率明显提高见表 1。

2.2 协助食品卫生监督部门净化了市场，有力地打击了非法生产经营活动，提高了产品抽检合格率。

“两协”检查队经常与食品卫生监督人员协同工作。成立几年来先后出动车辆 200 余车次，出动人员 1500 余人

1 石家庄市卫生防疫站 (050000)
2 石家庄市卫生局 (050051)