

食品农药污染综合监管模式的探索与思考

倪艳华 李忠阳 何振凤

(上海市食品药品监督管理局金山分局,上海 金山 200540)

摘要:为保障食品安全,金山区通过建立以块为主,条块结合的食品安全监管机制、蔬菜农药残留监测机制、从农田到餐桌的全程监管体系,加强宣传教育工作,探索建立了食品农药污染的综合监管模式,取得了初步成效并提出了实施中应当注意把握的难点问题。
关键词:食品;农药;食品污染;安全管理

New mode of supervision on pesticide residue in locally produced foods

NI Yan-hua, LI Zhong-yang, HE Zhen-feng

(Jinshan District Bureau for Food and Drug Supervision and Administration, Shanghai Jinshan 200540, China)

Abstract: To ensure food safety, a new mode of food supervision was implemented in the 15 towns under the jurisdiction of this district from early 2004. The government of each town and its top official and a commission for food safety composed of the relevant department of the district government were charged with the responsibility of food safety supervision. Preliminary results indicated that the new mode of supervision effectively reduced the pesticide residue in the vegetables grown in this district. Difficulties met in the process of implementation were discussed.

Key Words: Food; Pesticides; Food Contamination; Safety Management

全国因食用被农药污染的食品而发生农药中毒的人数,年均近 20 万人^[1]。2000 年有关部门对全国 9 个省会城市蔬菜中 9 种农药定点检测,发现农药残留超标率达 31 %^[2],与西方国家平均 5 %^[3]的超标率差距较大。同时由于农药残留量超标,我国的农副产品被拒收、退货、销毁的现象时有发生,由此造成的外贸损失约为每年 70 亿美元。因此,加强我国食品农药污染的监管不只是保障人体健康的重点工作,而且对社会主义经济建设具有深远意义。

1 基本情况

金山区位于上海市远郊,总面积 586 km²,下辖 14 个镇和 1 个街道;常住人口 58 万。全区有区镇二级规模化农场 56 个,种植面积 2.0 万亩;农户 13 万户,其中种植 2 亩以上的 682 户,种植面积 1.4 万亩;少量种植蔬菜的纯农户 1 206 户,种植面积 0.3 万亩。全区有经营农药的商店 51 家。

2004 年前金山区食品农药污染分属多个部门监管,缺乏统一的协调组织。由农业部门监管农药的生产、销售和使用,工商部门监管食品流通环节的安全,卫生部门监管食品卫生,公安部门承担在农药

投毒事故中维护公共安全的职能,同时又存在一定的职能交叉。常常发生检测、监督重复与空白同时存在的情况。

2004 年 2 月上海市金山药品监督管理局翻牌为上海市食品药品监督管理局,根据国务院和上海市人民政府关于深化食品药品监管体制改革的总体要求,增加了食品安全的综合监督、组织协调和依法组织开展对重大事故查处的职能。在上海市食品药品监督管理局领导下,金山食品药品监督管理局结合金山实际情况,在深入调研的基础上探索和实践了食品安全综合监管新模式,尤其在食品农药污染的监管上,取得了一定的成效。

2 主要做法

2.1 建立以块为主,条块结合的食品安全监管机制

2004 年初金山区从成立区食品安全委员会着手编织食品安全的监管网络,建立了以地方政府的“块”为主的“条”“块”结合的监管模式。区食品安全委员会作为区政府行使食品安全职能的一个常设机构,承担全区食品安全综合监管总指挥、总调度的职能,成员单位涵盖食品药品监督管理局、区农委、区卫生局、质量监督分局、工商分局、区商旅委、金山海关、进出口检验检疫分局等所有承担一定食品安

作者简介:倪艳华 女 主管医师

全职能的8家行政部门,由区长任区食品安全委员会主任,办公室设在食品药品监管分局,具体承担区食品安全综合、协调的日常管理事务。各家成员单位都具有明确的职责与目标责任,完成情况参与公务员年终考核,与年终目标管理奖挂钩。各镇政府作为下一级的“块”,对当地的食品安全承担全面监管职责,食品安全委员会也明确其目标任务,并将此纳入区政府对镇的考核体系中,也与年终目标管理奖挂钩。通过上述措施,不仅明确了“条”与“块”的职责,而且将职责落到实处,真正形成了齐抓共管的合力。

2.2 建立蔬菜农药残留监测机制

2.2.1 整合加强区级检测资源 将区内分属区农委、质量监督管理分局、区卫生局的3家具有食品检测能力的检验检测机构进行资源整合,推行统一制定检测计划、统一布置检测任务、统一下达检测经费、统一配置食品检测资源、统一检测项目的标准、统一汇总检测结果、统一信息报告和发布等7个统一的管理模式,统一对区内各类食品进行有计划、有重点的抽样检测,集中技术力量扩大检测覆盖面,保证农产品质量安全水平提高。

2.2.2 建立农药残留日常检测制度 由于食品农药残留涉及面广量大,且关系人体安危,仅仅依靠上述机构的集中检测还难以保障居民能采购到放心食品。根据属地管理责任制原则,由各镇政府建立蔬菜农药残留监测机构,负责对辖区内农场、农户和市场的蔬菜农药残留的检测工作;由区农委提供检测仪器与技术支撑,具体由镇农业技术推广中心操作,要求日检测不少于30份具有代表性的蔬菜样品,检测人员须经专门部门培训,并经考核合格后上岗;各村建立蔬菜安全协管员制度,负责对本村菜农的宣传指导、检查,做到上情下达,上下联系。

2.2.3 建立检测反馈制度 无论是区检测部门还是镇农残检测室的检测情况都及时反馈给种植农户,同时报有关部门,并经汇总后报区食品安全委员会办公室。对检测结果不合格的食品在报告区食品安全委员会后,由农委督促其采取及时销毁等处理措施,或及时通知工商和卫生部门进行处理,避免有害蔬菜瓜果流向市民餐桌。区食品安全委员会办公室负责追踪相关职能部门执法到位的情况。

2.3 建立从农田到餐桌的全程监管体系 积极吸纳国际先进的食品安全管理经验,将监督管理的重点从“查”到“管”,最终产品的检测过渡到生产经营的全程控制。加强市场管理,规范剧毒、高毒农药经营秩序。

2.3.1 建立蔬菜种植农户的签约责任制,强化源头

管理 区农委与各镇政府签订“种植蔬菜安全卫生责任书”,所有种菜农户与镇政府签订“安全用药责任书”,承诺不使用禁用农药,实行保障安全责任制。签约农户持证(责任承诺协议)进入农贸市场进行蔬菜交易。

2.3.2 严格准入与督查 凡进入市场交易的人员都要进行登记,凡未经检验的蔬菜不准进行交易;集体伙食团采购人员不得采购未经农药残留检测的蔬菜;各市场及时为消费者提供蔬菜农药残留检测资料。

2.3.3 对于种植、流通、加工各环节,区农委、工商分局、区卫生局在区食品安全委员会办公室的调度下,根据各自职责分别加强监管。如卫生局对学校食堂、工地食堂等开展经常性检查,确保食品安全。如2004年8月区农委开展了对全区种植蔬菜农户的农药检查,检查中发现种植水稻农户中有储存并使用甲胺磷灭虫的现象,针对这一情况,采取了向农户进行有偿收购等措施,及时消除了安全隐患。

2.4 加强宣传教育工作,提高全民安全意识 对于种植户,注重提高使用安全农药和安全用药的意识。运用张贴“告村民书”、广播等形式对广大种植户进行广泛宣传教育,告诉农户能用与不能用的农药;对于农场和种植大户,注重指导他们按照标准化栽培规范组织生产。对于市民,采取在报纸与电视、电台等媒体进行宣传、普及科学知识和进行相关法规教育等措施,提高全民的食品卫生意识,增强对食品安全的综合判断识别能力。

2.5 建立了包括农药中毒在内的《金山区食品安全事故处理预案》,明确由区食品安全委员会办公室承担食品安全事故处理的综合监督管理的职能,各部门间的合作,以便于快速反应、及时解决、适当处置。

3 讨论

综上所述,金山区初步建立了食品农药污染的综合监管模式,一定程度上保障了居民食品安全,但在实施中还要注意把握好以下问题。

3.1 充分运用好镇农药残留快速检测资源与区级检测资源,前者是为了保证产品入市与过筛的快速检测手段,但由于检测比较粗糙,不能作为执法依据用于执法检查中。后者是在前者基础上的具有代表性、精确性的检测,一般用于执法检查与监测。

3.2 由于各省市对于禁用农药设定的不一致性,处于省际交界地区的种植户可能会到邻近省购买种植地禁用的农药,给监管带来新的问题。所以建议建立省际联防,定期沟通交流有关信息,促进区域食品

连云港海州湾麻痹性贝类毒素中毒分析

林祥田 张明生 王志坚 张元瑛
 (连云港市卫生监督所,江苏 连云港 222006)

摘 要:为分析连云港地区麻痹性贝类毒素中毒特征,对连云港海州湾织纹螺进行形态鉴定,收集近年麻痹性贝类中毒资料,应用小白鼠生物测定法检测螺肉中麻痹性贝类毒素。结果连云港海州湾存有 4 种织纹螺,其中以半褶织纹螺含麻痹性贝类毒素量高($1.6 \times 10^3 \mu\text{g}/100 \text{ g}$ 螺肉),并导致连云港地区 10 起、银川 1 起麻痹性贝类中毒;1992 年还发生一起由泥螺引起的麻痹性贝类中毒。中毒者均表现为下行性神经麻痹症状,重者致死。鉴于海洋污染的严重性,为保障海洋贝类的食用安全,应对贝类进行毒素等安全指标的监测。
 关键词:螺;麻痹性贝类毒素;蛤蚌毒素;小鼠

Analysis of poisoning characteristics of paralytic shellfish poison in
 Haizhou Bay of Lianyungang, Jiangsu Province
 LIN Xiang-tian, ZHANG Ming-sheng, WANG Zhi-jian, ZHANG Yuan-ying
 (Lianyungang Municipal Institute for Hygienic Inspection, Jiangsu Province 222006, China)

Abstract: Several species of marine shellfish contain paralytic toxins, causing severe food poisoning even death. In order to understand the epidemiological and clinical characteristics of the food poisoning caused by marine shellfish in this region, the records of this institute was reviewed and morphological and toxicological studies on various species of the shellfish Nassidae distributed in the beach of Haizhou Bay of Lianyungang was made. In the period of 1991 ~ 2003, 10 outbreaks of food poisoning with 40 victims and 8 deaths defined as the result of eating *Nassarius semiplicutis* were found in the records of this institute. Nine outbreaks occurred in Julys of the period. The clinical symptoms included initial numbness of lip and tongue, dizziness and fatigue, followed by numbness of neck region and both upper and lower extremities, dyspnea, indistinct pronunciation, vomiting and unstable standing. Death was usually the result of respiratory palsy. Four species of Nassidae were found in Haizhou Bay, among which *Nassarius semiplicutis* contained the highest content of paralytic

安全。
 3.3 实施优质优价,推行无公害蔬菜。由于使用低毒农药的成本远远大于高毒农药成本,如果不能形成相应的售价标准与足够的惩戒力度,种植户往往还会冒险使用高毒农药。鉴于完全推行优质优价体系需要一个过程,建议有经济能力的地区政府在过渡阶段对模范实施低毒农药的种植户给予适当的补贴。
 3.4 推广规模化种植,降低生产成本。目前金山区近一半的蔬菜种植是散在种植,虽然能依靠前述措施保证蔬菜农药残留达标,但一方面增加了监管成本,同时也不利于落实“三个集中”,应因势利导创

造条件,优化环境,推广规模化种植,实施 HACCP 管理,既保证食品安全,又降低监管成本。

参考文献

[1] 黎燕,刘建强,谢淑娟,等.农产品市场准入势在必行[J].中国标准化,2004,07:8.
 [2] 王强,商五一,张雨,等.食品安全问题与对策[J].农产品加工,2003,4:6.
 [3] 张俊,王定勇.蔬菜的农药污染现状及农药残留危害[J].河南预防医学杂志,2004,15(3):183-184.

[收稿日期:2004-11-24]

中图分类号:R15;X56;X592 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2005)03-0241-03

作者简介:林祥田 男 副主任医师