

监督管理

当前农村食品安全卫生现状、原因与监管对策探讨

史海根

(嘉兴市秀洲区卫生监督所,浙江 嘉兴 314000)

摘要:目的 提高农村食品卫生监管水平。方法 分析农村的食品卫生现状。结果 农村各类食品生产经营单位迅速增加,有些食品生产经营户由于资金投入少,因而规模小,设施简陋,卫生条件差。有的生产经营者法制观念和卫生意识淡薄。有的缺乏基本的职业道德,使用不法手段制假售假。结论 农村食品卫生安全存在较大隐患,是当前食品卫生监督工作的重点之一。

关键词:食品;农村卫生;安全管理

我国农村由于经济水平的限制和政府监管力度不够,存在较多的食品卫生问题,为做好农村的食品安全工作,保障消费者的饮食安全,结合秀洲区农村食品安全现状,对农村食品不安全原因进行了分析,并提出监管建议。

1 农村食品安全卫生现状

1.1 食品原料和家禽、牲畜的安全问题 粮食作物、蔬菜、水果,从种植到收获使用农药、化肥、植物生长激素及工业三废和生活污水,造成有毒有害物质在植物中残留,在家禽、牲畜的生长过程中残留。动物生长激素、色素、抗生素的使用,在动物体内造成残留对人体健康具有潜在危害。

1.2 食品生产加工业的问题 由于食品生产加工准入门槛不高,资金投入少,技术含量低,因而农村存在食品加工单位多、小、乱的局面。食品加工大多数为本地村民或外来务工人员,在廉价的出租房内以家庭小作坊从事食品加工,普遍实行分散式经营。相当一部分无卫生许可证和工商营业执照,60%以上的生产单位卫生条件差,难以达到卫生要求。根据国家质检总局2002年对60 085家食品企业的调查,80%以上为10人以下的小作坊,64%的食品产品出厂不检验。而这些小企业小作坊2/3无检验室,无法确保产品合格出厂^[1]。近年对我区9类抽检食品结果统计,共抽检2 161件,合格1 630件,合格率75.43%,这9类食品中合格率最高是饮料(85.17%),第二是罐头食品(83.33%),其次是熟禽肉类食品(61.39%),最低为豆制品(58.33%)。与外埠生产的食品比较,外埠产抽检合格率为87.83%,本地产抽检合格率是79.34%,低8.5%。差异有统计学意义($\chi^2 = 21.41, P < 0.01$),主要原因是我区目前尚无较大规模的食品生产企业。大多数食品加工点食品加工间狭小,生产设备陈旧简陋,

工艺落后,生产环境卫生条件差,技术水平低,食品从业人员多数为临时性用工,流动性大,未经健康检查、培训上岗。食品加工过程使用劣质或来历不明的原料或回收变质的糕点作原料,农村成了制假售假的集散地。食品添加剂使用混乱,超范围、超标准使用,甚至添加非食品用添加剂。2004年调查我区31家食品加工企业,发现使用非食品用添加剂的9家,占29%,超范围使用的6家,占19.4%,超剂量使用的14家,占45.2%。对全区6个乡镇的食品包装材料荧光物质进行监测,206件样品的阳性率高达76.3%。此外农村地下食品加工泛滥,成为卫生监督执法的难点。

1.3 食品批发零售业的问题 在食品批发零售方面,大部分业主在采购食品过程中,不懂或不遵守索证管理办法的要求,未及时索取化验单和合格证明,2004年调查了103批食品添加剂的索证情况,仅4批按规定索取,索证率为3.9%。部分业主在采购食品时为贪图便宜,采购“三无食品”(无厂址厂名、无生产日期、无保质期)以次充好。

在销售过程中假冒伪劣、标签不全或过期变质等情况时有发生,在个别村级食品商店存在食品与非食品,与杂物甚至灭蚊药等有毒化学物混杂堆放的情况。

1.4 饮食业的问题 农村饮食业以小型为主,我区小型饮食店占89%。部分店厨房内外环境卫生差、食品加工区域不分;供应凉菜无凉菜间;生、熟食品时常不能分开加工、存放,加工生、熟食品的工具、容器、刀具不能严格做到分开使用;防蝇、防尘和保洁设施破损不全;餐具不能做到严格消毒,相当部分饮食店的餐具消毒流于形式应付检查,已消毒的餐具放在消毒柜内不用,使用的却不消毒。我区的餐具消毒监测合格率一直停留在50%左右。1997-2005年我区共监测餐具3 800份,合格1 904份,合格率为50%。个别不法业主在采购原料时贪图便宜,采购和使用劣质原料或未经兽医检疫畜肉甚至死亡不明的禽、畜肉

作者简介:史海根 男 副主任医生

及水产品等等。在一些城乡结合部和农民工聚居的地方,饮食业中散发性食物中毒时有发生。

1.5 监管问题 农村的食品卫生监督一是监督力量薄弱,人少事多,监督管理不到位存在盲区。少数执法人员的综合素质较差、执法能力和水平不高等。二是因整个食品的生产流通、消费环节是相互交织和相互渗透的,难以分得很清楚,实际操作很困难。执法体制不顺,多头执法难以形成合力,分环节管理很难实施,造成新的交叉监管、监管重叠或真空,留下盲区。

2 存在问题的原因

2.1 食品生产经营者素质普遍不高 食品生产经营者绝大多数系外来个体人员或本地村民,这些人员文化水平低。据调查显示,文盲占6%,小学文化占34%,初中文化占51%,高中占9%。部分经营者法律意识淡薄,行为短期,只追求纯粹的利益,唯利是图思想严重,对食品没有卫生安全意识。

2.2 农村消费者受自身经济条件的限制,消费水平低,缺乏识别能力和自我保护意识。他们首先考虑的是价格因素,忽视产品的内在品质,即便是在自身的合法权益受到损害时,大多怕找麻烦,忍气吞声,承受其侵害。

2.3 监管缺失 目前农村食品安全卫生最突出的问题主要在村级、新兴工业园区及城乡结合部。由于近年来,执法部门加大了对城市食品安全卫生的监督力度,而乡镇卫生监督力量又很薄弱,大多只有2~3名卫生监督员,且还有其他兼职工作,难以做到日常性巡回监督,造成这些地区在监督上的缺位或真空。以上种种原因使制假售假者有机可乘,一些小规模食品作坊瞄准农村市场,纷纷向农村转移,一些不法人员把伪劣、过期变质食品销往农村市场,对农村的食品安全卫生造成极大危害,阜阳奶粉事件是农民的利益和身体健康受到最直接、最严重侵害的典型例子。

3 农村食品安全监管建议

农村人口占全国人口的大多数因此农村食品卫生安全问题关系我国经济可持续性发展及新农村建设的实施和社会和谐稳定的大局。针对目前农村食品安全卫生的现状提出以下建议。

3.1 加强领导,高度重视农村食品安全工作 各级政府应高度重视,加强领导,分级管理,责任到人,把食品卫生安全工作列入议事日程,统筹城乡发展,加强对城郊结合部、农村地区监督管理的力度。

3.2 控制源头污染 农业、环保部门应加大执法力度,控制农药等有害化学物质污染食品,加强对无害化处理的监管。

3.3 广泛深入地宣传相关法律法规及食品卫生安全知识 新闻媒体、文化教育、乡镇政府、卫生等部门应有专人负责宣传食品安全,充分利用广播、电视、报纸、黑板报、传单等宣传工具,多种渠道,积极广泛地在广大农村开展健康教育工作,提高农民的卫生法律知识、卫生知识水平和自我保护意识。增强农村消费者识假辨假的能力,自觉抵制假冒伪劣食品,提高自我保护意识和水平。

3.4 提高食品生产经营单位准入门槛 对新办食品生产经营企业要严格按《中华人民共和国食品卫生法》及有关要求做好预防性审核,对已有卫生许可证的单位限期整顿规范。建议对规模小、条件差、无望改造的食品加工业进行整合,可采取股份合作制方式,走联合发展的道路。提升食品质量档次,提高生产能力、竞争能力。

3.5 把监管的重心向农村倾斜 加强农村卫生监督力量,建议在重点乡镇、重点区域设监督参驻机构。加强巡回监督及时发现问题及时处理。加强执法频次和覆盖面,及时取缔无证加工、经营。及时公布假冒伪劣食品、抽检不合格食品和无证业单位名称,使农村消费者能够及时掌握假冒伪劣品和不合格食品的相关信息。建议修改《中华人民共和国食品卫生法》和制定《食品卫生法实施细则》,细则可参考《道路交通安全法实施细则》,除处罚外,采用累积记分制。要加大处罚力度,提高违法成本。对制售伪劣食品情节特别严重者应规定若干年甚至终身不得从事食品生产经营。严厉打击制假售假,取缔无证,提高食品的卫生安全质量。

3.6 实行有奖举报制度 动员全社会力量形成群众性监督,全面提高社会监督力量参与食品安全工作,切实做到打防并举,堵疏结合,防范于未然,有效地构造农村食品卫生安全监管体系,使假冒伪劣食品在农村无容身之地。

3.7 加强有关部门的配合协调 如工商、农林、质检、城建和公安等部门的配合,整合执法力量,提高联合执法能力,降低执法成本,提高综合管理水平。

参考文献

- [1] 刘金鑫. 安全问题层出不穷 谁制造了食品安全之痛[EB/OL]. <http://www.health.sohu.com/2004-1130>.

[收稿日期:2006-12-25]