

## 监督管理

## 食品安全刑事案件分析

张永伟

(河北省邯郸市卫生监督所,河北 邯郸 056008)

**摘要:**目的 了解食品安全刑事案件发生现状,供食品安全涉嫌犯罪案件的移送与查处参考。方法 收集 1995 - 2006 年的 64 起食品安全刑事案件进行分析研究。结果 64 起食品安全犯罪案件涉及生产、销售不符合卫生标准食品罪 28 起,生产、销售有毒、有害食品罪 27 起,生产、销售伪劣产品罪 3 起,投放危险物质罪 5 起,欺骗他人吸毒罪 1 起。案件发生领域依次为流通领域、食品生产领域、种植养殖领域、餐饮和消费领域。结论 刑事处罚是保证食品安全的重要途径。

**关键词:**食品安全;刑事案件;立案

## Analyses on Food Safety Criminal Cases

ZHANG Yong-wei

(Handan Health Inspection Station, Hebei Handan 056008, China)

**Abstract:** **Objective** To understand the current situation of food safety criminal cases to provide guidance for the case transfer, investigation and treatment of food safety criminal cases. **Method** Collecting and analysing 64 food safety criminal cases occurred in 1995 - 2006 in China. **Results** Of the 64 food safety criminal cases, 28 cases involved in producing or selling foods that not conformed to hygienic standards, 27 cases involved in producing or selling toxic or harmful nonfoods, 3 cases involved in producing or selling fake or inferior food products, 5 cases involved in putting toxic substances into foods, and one case involved in inducing other people addiction to drugs which had been added in food. The fields occurring these food safety criminals were food circulation, food production, planting and culturing, catering trade and consumption field. **Conclusion** Criminal punishment is an important approach to ensure food safety.

**Key words:** Food Safety; Criminal Cases; File

食品安全问题是一个涉及国计民生的重大公共卫生问题。我国政府历来对食品安全十分重视。负有食品安全监管职能的行政执法机关开展了食品安全专项整治,并加大了行政处罚力度,同时,司法机关也加大了食品安全犯罪行为的打击力度。刑罚作为对违法行为最严厉的惩戒措施,对确保食品安全不可缺失,且意义重大。为了解食品安全刑事案件发生现状,笔者收集了 1995 - 2006 年 64 起各级人民法院判决的食品安全刑事案件,分析报告如下。

## 1 资料来源

64 起食品安全刑事案件来源为中国法院网、中国刑法学网、中国广播网、新华网、正义网;人民法院报;张耕主编的《刑事案例诉讼审评 - 生产销售伪劣商品罪》(中国检察出版社 2006 年版);以及祝铭山主编的《生产、销售伪劣商品罪》(中国法制出版社 2004 年版)。

## 2 基本情况

64 起食品安全刑事案件,定性生产、销售不符合卫生标准食品罪 28 起,生产、销售有毒、有害食品罪 27 起,生产、销售伪劣产品罪 3 起,投放危险物质罪 5 起,欺骗他人吸毒罪 1 起。64 起食品安全犯罪案件中有一起单位犯罪案件,共有 141 人被追究刑事责任,其中 11 人被判处死刑。

2.1 28 起生产、销售不符合卫生标准食品罪 其中有 17 起食品生产者生产、销售不符合卫生标准食品,构成生产、销售不符合卫生标准食品罪。11 起食品销售者从事了销售不符合卫生标准食品行为,构成销售不符合卫生标准食品罪。

2.2 27 起生产、销售有毒、有害食品罪 其中有 12 起为食品生产者从事了生产、销售有毒、有害食品的行为,构成生产、销售有毒、有害食品罪。10 起为养殖企业和食品生产者从事了生产有毒、有害食品行为,构成生产有毒、有害食品罪。5 起为食品销售者从事了销售有毒、有害食品行为,构成销售有毒、有害食品罪。

2.3 3 起生产、销售伪劣产品罪 其中 2 起为生

作者简介:张永伟 男 副主任医师 律师

产、销售伪劣产品罪,1起为销售伪劣产品罪。

2.4 5起投放危险物质罪 因犯罪人对他人不满,故意在食品中投放毒鼠强等有毒、有害物质。

2.5 1起欺骗他人吸毒罪 犯罪人以牟利为目的,故意在餐饮加工时向菜内放入罂粟壳粉末。

### 3 犯罪案件发生领域分布

64起食品安全刑事案件在种植养殖、食品生产加工、食品流通、餐饮和消费领域均有发生。其中种植养殖领域发生11起,食品生产领域发生21起,食品流通领域发生23起,餐饮和消费领域发生9起。既生产又销售的按生产领域统计。

64起食品安全犯罪案件显示,食品流通领域发案率最高,其次为食品生产领域,种植养殖领域又次之,餐饮和消费领域发案最少。

食品安全犯罪案件主要集中在食品生产销售领域。不法食品生产经营者为牟取非法利益,不惜以实施犯罪行为,以伤害他人健康甚至牺牲他人生命为代价。在食品生产加工过程中,故意使用和/或向食品中随意添加甲醇、化工色素、瘦肉精、吊白块、农药、甲醛、罂粟壳等有毒、有害物质;明知是假冒伪劣、有毒、有害或不符合卫生标准的食品仍故意销售,如故意销售病死、毒死家禽家畜肉,变质或含有致病菌食品。

### 4 立案与量刑

生产、销售伪劣产品罪立案标准为销售金额达到5万元以上,依据销售金额对应不同的刑期。该罪最高可判处无期徒刑,并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金或者没收财产。3起生产、销售伪劣产品案件共有11人获刑,获刑最高为有期徒刑15年,并处罚金230万元;最低为有期徒刑2年,缓刑2年,处罚金3万元。

生产、销售不符合卫生标准的食品罪立案标准为生产、销售不符合卫生标准食品的行为足以造成严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾患<sup>[1]</sup>。根据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,经省级以上卫生行政部门确定的机构鉴定,食品中含有可能导致严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾患的有害细菌或者其他污染物超标的,应当立案追究。该罪最高可判处无期徒刑,28起生产、销售不符合卫生标准食品案件共有50人获刑,多数判处的是1至7年有期徒刑。获刑最高为有期徒刑15年,剥夺政治权利5年,罚金5万元。

生产、销售有毒、有害食品罪的立案标准为生产加工食品时故意掺入有毒、有害的非食品原料或者

明知销售的食物掺入了有毒、有害的非食品原料仍故意销售<sup>[2]</sup>。无论是否造成危害后果,均不影响本罪的构成<sup>[3]</sup>。本罪是食品安全犯罪刑罚最重的一种犯罪,可适用死刑。27起生产、销售有毒、有害食品案件共有74人获刑,共有9人被判处死刑,其中8人因生产销售甲醇勾兑白酒被判处死刑,1人因销售毒猪油被判处死缓。

投放危险物质罪是指故意投放毒害性、放射性、传染病病原体等物质,危害公共安全的行为<sup>[3]</sup>。本罪在食品生产经营方面主要表现为向食物中投放毒物,危害众多消费者生命健康和公共安全。向食品中投放毒物等危险物质是对食品安全影响极大的犯罪行为。犯罪分子出于种种目的,在食品、饮水、食品原料中投放毒物,投放的毒物包括毒鼠强、一扫光等鼠药。向食物中投放危险物质对社会的危害程度极大,仅2002年9月南京汤山镇“正武”面食店发生的投毒事件就造成300多人中毒,42人死亡。5起投放危险物质案件共有5人领刑,其中2人判处死刑,剥夺政治权利终身。

欺骗他人吸毒罪,是指通过欺骗的方法,使他人吸食、注射毒品的行为<sup>[4]</sup>。食品生产经营者为吸引顾客,用隐瞒事实真相或者用制造假象等欺骗手段,在食品生产经营或餐饮加工过程中加入罂粟壳,以使他人上瘾后形成依赖而多销。2002年4月,北京市海淀区法院对某酒家老板在“烧鸡公”和“水煮鱼”中加入罂粟壳粉末的行为以欺骗他人吸毒罪判处有期徒刑一年零六个月,并处罚金人民币3000元。

### 5 违法行为与危害结果

64起食品安全犯罪案件的违法行为主要在以下领域。

5.1 种植养殖领域 将“瘦肉精”添加进饲料中喂养生猪;将非食用化学品油溶红加入饲料中养鸭;蔬菜喷洒农药引起食物中毒等。

5.2 食品生产加工领域 生产食品添加剂辣椒红号过程中,掺入化工色素油溶黄、油溶红;用废弃油脂生产有毒猪油;甲醇勾兑白酒引起中毒;生产加工米粉、腐竹添加“吊白块”;加工含有黄曲霉毒素大米;加工火腿、咸鲞添加农药;生产椰果掺入工业氢氧化钠、工业盐酸等化工原料;生产豆奶、蛋糕造成食物中毒;生产劣质奶粉致婴儿死亡或严重营养不良;肉类加工使用亚硝酸盐致人中毒;加工、出售熟马肉造成食物中毒等。

5.3 食品流通领域 有销售病死猪肉;销售含有“瘦肉精”猪肉;销售伪劣食品添加剂;销售有毒猪油;销售“红心鸭蛋”;销售甲醇勾兑白酒;销售添加“吊白块”米粉、腐竹;销售劣质奶粉;销售病死猪肉;

销售含有致病菌豆奶;销售含有黄曲霉毒素大米;销售被致病菌污染的豆奶、蛋糕、肉类;销售含有亚硝酸盐的肉类;销售变质大米;销售含有吊白块红糖;销售毒死马肉、狗肉;销售甲醇勾兑白酒;销售甲醛浸泡肚袋、鱿鱼等水发食品;销售含“瘦肉精”猪肝等。

餐饮和消费领域主要为投毒和出售变质食品引起食物中毒。

表 1 64 起食品安全犯罪案件主要违法行为统计		
违法行为	涉罪罪名	案件起数
猪饲养过程添加盐酸克仑特罗	生产有毒食品罪	8
销售含有盐酸克仑特罗猪肉	销售有毒食品罪	2
鸭饲料中掺入化工色素	生产、销售有毒、有害食品罪	1
加工食品添加农药	生产有毒食品罪	2
销售含有农药蔬菜	销售有毒、有害食品罪	3
生产销售含有甲醛次硫酸氢钠食品	生产、销售有毒食品罪	6
生产销售甲醇毒酒	生产、销售有毒食品罪	4
生产椰果掺入工业氢氧化钠、工业盐酸	生产、销售有毒食品罪	1
销售病死猪、马肉	销售不符合卫生标准的食品罪	5
生产、销售伪劣奶粉	生产、销售不符合卫生标准的食品罪	13
销售毒死牛、马肉、狗肉	销售不符合卫生标准的食品罪	3
误用或过量使用亚硝酸盐	生产、销售不符合卫生标准的食品罪	3
生产销售有毒猪油	生产、销售不符合卫生标准的食品罪	1
出售变质大米	销售不符合卫生标准食品罪	3
生产食品添加剂掺入化工色素、销售病死猪肉、销售伪劣奶粉	生产、销售伪劣产品罪	3
投毒	投放危险物质罪	5
添加罂粟壳粉末	欺骗他人吸毒罪	1
合计		64

64 起食品安全犯罪案件共造成 108 人死亡,其中 51 人因饮用甲醇勾兑白酒死亡,向食品中投放毒鼠强致 47 人死亡,5 名婴儿先后因食用劣质奶粉致严重营养不良死亡,3 人因食用工业用猪油(其中部分被有机锡污染)导致死亡,1 名幼儿因沙门氏菌中毒致中毒性休克综合征死亡,1 人亚硝酸盐中毒死亡。11 人饮用甲醇勾兑白酒导致双目失明或重伤,9 名婴儿因食用劣质奶粉导致营养不良综合征。销售含有“瘦肉精”猪肉发生 179 人中毒。销售工业用猪油(其中部分被有机锡污染)致使食用者 60 人重度中毒,824 人轻度中毒。蔬菜残留农药致使 33 人发生食物中毒。不当使用亚硝酸盐致 20 人中毒。

6 分析与建议

第 11 届全国人大常委会第 7 次会议于 2009 年

2 月 28 日通过了《食品安全法》<sup>[5]</sup>,该法已于 2009 年 6 月 1 日起施行。对食品安全违法行为,法律设定了行政法律责任、民事法律责任和刑事法律责任。罚当其责、罚当其罪是法律适用的基本原则。食品安全行政执法人员在查处行政违法案件时,应建立刑法的思维和视角,不能对所有违法案件一律做行政处理了事。应首先考虑案件的性质认定,区分是行政违法还是刑事违法。当食品中发现瘦肉精、吊白块、甲醇、苏丹红等食品添加剂以外的化学物质时,应考虑已涉嫌构成生产、销售有毒、有害食品罪。当发现病死、毒死家畜家禽,霉变大米等变质食品以及过量添加亚硝酸盐引起严重食物中毒等食源性疾患的,应考虑已涉嫌构成生产、销售不符合卫生标准的食品罪。当发现食品掺杂、掺假,销售金额在 5 万元以上的,则可能构成生产、销售伪劣产品罪。至于投毒和添加罂粟壳粉末的行为,一经发现,则应及时向公安机关移送。

对已移送公安机关的食品安全涉嫌犯罪案件,司法机关在给予犯罪嫌疑人刑事处罚的同时,行政机关也可依法给予吊销许可证的行政处罚。在一定情况下,刑事处罚和行政处罚可同时适用,共同发挥作用。

7 结语

2008 年岁末,“三鹿”事件系列食品安全刑事案件在石家庄市陆续开庭,这是又一起引起媒体和国人广泛关注的食品安全刑事案件。我国的食品安全状况问题多多,令人堪忧。确保食品安全任重而道远。不可否认,其中一些食品安全刑事案件,仅仅作了行政处理,没有依法移送司法机关追究刑事责任。食品安全行政执法人员了解食品安全刑事案件的现状、特点和构成,掌握食品安全违法行为罪与非罪的界限,做好食品安全行政执法与刑事执法衔接与过渡。充分发挥刑罚在打击和遏制食品安全犯罪行为中的作用意义重大。

参考文献

[1] 中华人民共和国第八届全国人民代表大会第五次会议.《刑法》第 143 条[Z]. 2007.  
[2] 肖中华. 生产、销售伪劣商品罪办案一本通[M]. 北京: 中国长安出版社, 2007.  
[3] 李晓明. 中国刑法罪刑适用[M]. 北京: 法律出版社, 2007.  
[4] 王作富. 刑法[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1999.  
[5] 第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议. 中华人民共和国食品安全法[Z]. 2009.

[收稿日期: 2009 - 06 - 08]