

eu/cs/Satellite.
[13] U.S. Food & Drug Administration. Title 21, Code of Federal

Regulation[S]. Washington DC: Office of the Federal Register
National Archives and Records Administration. 2005.

食品安全标准

国内外食品标签声称基本用语规范性法规标准体系介绍

彭荣^{1,2}, 张立实¹, 樊永祥²

(1. 四川大学华西公共卫生学院营养与食品卫生学教研室, 成都 610041;
2. 国家食品安全风险评估中心, 北京 100021)

摘要: 世界各国对于食品标签声称基本用语的规范都不尽相同, 本文主要概述了国内外食品标签声称用语规范和食品标签声称规范体系, 并对我国食品标签声称用语标准规范进行了梳理, 与其他各国在规范内容和体系上进行了比较。

关键词: 食品标签; 声称; 法规标准; 标示规范

中图分类号: TS207.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-8456(2013)01-0086-08

Introduction on standards and regulations of basic expressions for claims on food labels in main developed countries and China

Peng Rong, Zhang Lishi, Fan Yongxiang

(China National Center for Food Safety Risk Assessment, Beijing 100021, China)

Abstract: The regulations and standards of basic claims on food labels were different among developed countries. In this paper, the regulations and framework of CAC, several developed countries and China were summarized, and the similarities and differences were analyzed.

Key words: Food labels; claims; regulations and standards; labelling

食品标签承载着食品的基本信息, 为指导消费者合理选择食物提供了重要参考。食品标签上对食品特性的语言描述, 即声称用语, 对指导消费者健康合理消费起到重要作用。对于声称的定义, 国际组织和各发达国家基本一致, 国际食品法典委员会对声称的定义是: 食品标签上声明、建议或暗示的任何与食品来源、营养物质、自然属性、生产过程、组成成分以及任何其他质量特性有关的表述^[1]。本文主要介绍各发达国家对于声称基本用语规范使用的规定以及声称用语规范体系, 并与中国目前在声称基本用语规范方面的法规标准和规范体系进行比较。

1 国外食品标签声称基本用语规范概况

1.1 国际食品法典委员会

收稿日期: 2012-08-11

作者简介: 彭荣 男 硕士生 研究方向为食品安全标准

E-mail: andy-pr@hotmail.com

通信作者: 樊永祥 男 副研究员 研究方向为食品安全标准管理、食

品卫生监督管理 E-mail: yongxiang.fan@gmail.com

国际食品法典委员会(以下简称 CAC)主要采用指南性文件指导各个国家进行食品标签声称基本用语的管理。CAC 的相关文件包括: 一部声称通用指南, 两部关于营养声称、健康声称和有机食品标示的指南, 以及一部关于特殊膳食食品的法规标准。具体法规指南参见表 1。

除上述规定以外, CAC 在其制定的具体的产品标准中还单独对具体的产品可以使用的声称用语进行了规定。具体规定见表 2。

1.2 美国

美国对于食品标签声称用语的规定主要在《美国联邦法规》第 21 章 101 部分《食品标签》(CFR title 21 part 101 food labeling)(最新修订时间 2011-04-01)中进行阐述。该《食品标签》又分为 7 个部分, 具体规定内容见表 3。

除上述规定外, 美国农业部在《美国联邦法规》第 9 章“动物和动物制品”^[17]中对相关动物制品另外有特殊的规定, 具体规定见表 4。

表 1 国际食品法典委员会(CAC)对于食品标签声称基本用语的规定

Table 1 Regulations for basic sentences of claims on food labels in CAC

法规指南	主要内容
CAC/GL 1—1979 General Guidelines on Claims	对所有的声称用语进行了总的原则性规定,包括声称的定义、禁止使用的声称、可能会误导消费者的声称、具有限制性使用条件的声称等 ^[1] 。
CAC/GL 23—1997 Guidelines for Use of Nutrition and Health Claims	规定了营养声称和健康声称的定义、范围、声称用语使用方式和具体声称用语的限制性使用条件 ^[2] 。
CAC/GL 32 - 1999 Guidelines for the Production, Processing, Labelling and Marketing of Organically Produced Foods	法规中部分章节主要对有机食品在标签上的声称基本用语进行了规定 ^[3] 。
CODEX STAN 146 - 1985 Standard for Labelling of and Claims for Prepackaged Foods for Special Dietary Use	在标准“5.2 声称”中规定了特殊膳食用食品必须遵循的声称规定。其中就规定“禁止声称某种食品可用于预防、缓解、处理或治疗某种疾病、紊乱或特殊生理情况。除非该食品:(a) 遵循特殊膳食用食品的法规标准或准则的规定,符合这些标准或准则所规定的原则;或(b) 在没有合适的法规标准或准则时,经该食品经销国的法律许可” ^[4] 。

表 2 国际食品法典委员会(CAC)产品标准中有关声称基本用语的规定

Table 2 Regulations for claims on food labels in Food Products Standards of CAC

产品标准	关于声称用语使用规定的主要内容	
CODEX STAN 17 - 1981 苹果酱罐头	当产品中含有特殊的原料和成分时,应当标注“含有……” ^[5] 。	
CODEX STAN 41 - 1981 速冻豌豆		
CODEX STAN 42 - 1981 菠萝罐头		
CODEX STAN 61 - 1981 梨子罐头		
CODEX STAN 78 - 1981 什锦水果罐头		
CODEX STAN 33 - 1981 橄榄油	7.1 产品符合标准中规定的相关要求时,可以声称“特级初榨橄榄油”、“初榨橄榄油”、“精炼橄榄油” ^[6] 。	
CODEX STAN 38 - 1981 蘑菇	8.1 产品符合标准中相应规定,如矿物质的残留限量、有机物的残留限量和虫鼠损坏蘑菇的比例要求等的规定时,可以声称“新鲜蘑菇” ^[7] 。	
CODEX STAN 41 - 1981 速冻豌豆	6.1 产品需要声明豌豆的大小时,则视情况而定,必须标注“特别小、非常小、小、中等”或“大”。同时,速冻的豌豆必须在标签上标注“快速冷冻” ^[8] 。	
CODEX STAN 42 - 1981 菠萝罐头	产品符合标准中的规定时,必须在标签上声称“未经糖化”或“未加蔗糖、浓糖浆、特浓糖浆、低度糖浆” ^[9] 。	
CODEX STAN 60 - 1981 树莓罐头		
CODEX STAN 62 - 1981 草莓罐头		
CODEX STAN 78 - 1981 什锦水果罐头		
CODEX STAN 99 - 1981 热带水果沙拉		
CODEX STAN 145 - 1985 板栗罐头		
CODEX STAN 159 - 1987 芒果罐头		
CODEX STAN 61 - 1981 梨子罐头		8.1.2 当对梨进行过人工着色,应当在其名称附近注明颜色特征,比如“人工着色为绿色” ^[10] 。
CODEX STAN 67 - 1981 葡萄干		7.2.1 在未作为干燥辅助手段的碱性和油性溶剂中浸泡的,未经漂白处理的葡萄干,可以声称“天然”葡萄干 ^[11] 。
CODEX STAN 78 - 1981 什锦水果罐头		7.2.2 当产品中的樱桃经过人工着色或人工香料处理时,应当在其标签上标注“人工着色的红樱桃和/或人工调配而成” ^[12] 。
CODEX STAN 108 - 1981 天然矿泉水	6.2 产品应当标示水源的地理位置和名称 ^[13] 。	
CODEX STAN 115 - 1981 酱黄瓜	8.1.2 产品直接由新鲜、未加工和未发酵的黄瓜包装而成时,可以声称“新鲜包装”;产品中的苜蓿符合规定时,还可以声称“天然苜蓿或真的苜蓿” ^[14] 。	
CODEX STAN 182 - 1993 菠萝	2.2 当产品符合相应要求时,可以在标签上对其等级进行声称,如“特级”、“一级”和“二级” ^[15] 。	

表 3 美国对于食品标签声称基本用语的规定^[16]

Table 3 Regulations for basic sentences of claims on food labels in USA

主要部分	基本内容
Subpart A—General Provisions	A 部分是总的原则性规定。其中 101.17 节规定了食品的食用注意事项,包括压力罐、气体物质、低能量、减肥食品、车前草、未消毒食品、带壳蛋等在标签上的标示;101.18 节对食品标签上出现的误导消费者的标示用语进行了规定。
Subpart B—Specific Food Labeling Requirements	其中 101.22 部分对香料、着色剂、防腐剂等在标签上的标示进行了规定,但未规定是否可以在标签上声称不含这类物质。
Subpart C—Specific Nutrition Labeling Requirements and Guidelines	对营养成分表的标示内容进行了规定。

续表3 Table 3 (Cont)

主要部分	基本内容
Subpart D—Specific Requirements for Nutrient Content Claims	规定了营养素含量声称基本用语的使用要求。
Subpart E—Specific Requirements for Health Claims	对健康声称基本用语进行了规定。
Subpart F—Specific Requirements for Descriptive Claims That Are Neither Nutrient Content Claims nor Health Claims	其中 101.93 节对膳食补充剂进行了规定;101.95 节对“新鲜”、“新鲜冷冻”声称用语的使用进行了规定。
Subpart G—Exemptions From Food Labeling Requirements	101.105 节对净含量的标示和声明进行了详细的规定,其中就不允许在食品标签上标注“巨大夸脱”和“满满的一加仑”这种夸大食物含量的声称用语。

表4 《美国联邦法规》第9章“动物和动物制品”有关标签声称用语的规定

Table 4 Regulations for claims on food labels of title 9 of CFR in USA

主要部分	主要内容
Part 317.8 False or misleading labeling or practices generally; specific prohibitions and requirements for labels and containers.	(b)(2)规定产品确实在农场或农村中生产的,则可以在包装上声称“农场”和“乡村”。 (b)(6)规定禁止含有硝酸钠、亚硝酸钠、硝酸钾、亚硝酸钾的产品和采用加盐来进行防腐处理的产品在其标签上使用声称“新鲜”。 (b)(34)规定除产品确实只有一种成分时,禁止在产品标签上声称“全”、“纯”和“100%”。
Part 319 Definitions and standards of identify of composition	第E部分普通香肠:新鲜香肠中对于“新鲜猪肉香肠”、“新鲜牛肉香肠”和“意大利香肠”等进行了定义,并规定了各自的使用限制条件。
Part 381 Poultry products inspection regulations	381.118(c)部分定义了“香料”、“天然香料”、“天然调味品”等,同时限定了此类声称内容的使用条件。 381.121(c)(6)规定禁止在对产品容量的声明中使用类似“巨大夸脱”、“满满的一加仑”、“超大夸脱”等声称用语。 381.129 对于“新鲜冷冻”、“快速冷冻”、“新鲜”等声称用语进行了使用条件限定,同时在(5)中规定除非产品确实由单独唯一的一种成分构成时,才可以使用“全”、“纯”和“100%”等类似声称用语。

1.3 加拿大

加拿大对于食品标签声称基本用语的规范主要在《加拿大食品药品法案》、《加拿大食品药品条例》、《消费者包装和标签法案》和《消费者包装和标

签条例》中进行规定。基于上述4部法案和条例,加拿大食品检验局(CFIA)编写了《食品标签和广告指南》,以指导企业和消费者理解和正确应用加拿大食品标签相关法规^[18]。

表5 加拿大《食品标签和广告指南》对食品标签声称基本用语的规定

Table 5 Regulations for basic sentences of claims on food labels in Canada

主要部分	基本内容
Chapter 4 Composition, Quality, Quantity and Origin Claims	对质量、数量、组成和来源声称进行了详细的规定,其中,质量声称用语包括“担保”、“新鲜”、“与等级有关的声称”;数量声称用语主要指“对净含量的各种声称用语”;组成声称用语包括“关于食品中不含或未添加某种物质的否定声称”、“纯、100%、全部”、“完全、彻底、绝对”、“真、真实的、真正的、名副其实的、非人造的、非伪造的”、“人造的、仿制的、替代品”和“浓缩的、精选的、缩合的、重组的”等;来源声称用语包括“产自…、来自…、采用…的成分”、“地理名称”、“本地生产、当地的、农村的、乡土的”、“进口的、引进的”等;其他声称用语还有“天然的、自然的、天然饲养的”、“与生产过程有关的声称”和“祖传秘方”等。其中“4.5新鲜”部分将新鲜声称分为4种情形:4.5.1“新鲜”指示未进行加工处理;4.5.2“新鲜”指示时间时;4.5.3“新鲜”指示感官质量时;4.5.4“新鲜”作为商标名或品牌名的一部分时。4.5.1中规定:“新鲜(食品名称)”的定义为未被灌藏、处理、浓缩、冷冻或其他加工处理或预处理过的食物。
Chapter 7-Nutrient Content Claims	对营养素含量声称基本用语进行了规定,主要包括营养素含量声称和营养素比较声称。
Chapter 8 Health Claims	对健康声称基本用语进行了规定,健康声称包括降低疾病风险声称、功能声称和一般健康声称,其中功能声称又包括一般功能声称和营养素功能声称,一般健康声称包括膳食指南信息、与体重有关的声称信息、健康教育宣传、第三方背书等。

1.4 欧盟

欧盟关于食品标签声称基本用语的规范主要在 Directive 2000/13/EC^[19] 和 Regulation (EC) No 1924/2006^[20] 中进行规定,具体规定见表6。这两部法规指令主要对营养声称和健康声称进行了规定,并从发布日至今,已经过多次修订完善。除此之外,欧盟针对传统农业食品和传统农业加工产品的标签标示还有另外的规定,即欧盟质量标签系统(EU

quality labeling system)^[21],此项目旨在保护欧盟国家传统农副产业和传统农产品。该系统主要由3部分组成:原产地名称保护(Protected Designations of Origin, PDO),地理标志保护(Protected Geographical Indications, PGI)和传统特征保护(traditional specialties guaranteed, TSG),具体内容参见表7。欧盟委员会在2011年10月25日又通过了一项新的法规:Regulation (EU) No 1169/2011。该法规将

2000/13/EC 和 90/496/EEC (nutrition labelling for foodstuffs)进行了修订合并,包括了加工食品的营养信息,猪、山羊、绵羊和家禽新鲜肉的原产地标签,致敏物质在配料表中的强调标示以及对于在餐厅和小咖啡馆中消费的食品的标签标示规定等。法

规中对于“with sugars and sweetened”,“package in protective atmosphere”,“natural flavouring”和“frozen meat”等声称用语进行了使用条件限制和详细规定。该法规将于 2014 年 12 月 13 日正式实施,其中关于营养信息的规定将于 2016 年 12 月 13 日开始实施。

表 6 欧盟对食品标签声称基本用语的规定

Table 6 Regulations for basic sentences of claims on food labels in EC

基本法规	主要内容
Directive 2000/13/EC of the European Parliament and of the Council of 20 March 2000 on the approximation of the laws of the Member States relating to the labelling, presentation and advertising of foodstuffs	对食品标签上应该标注的内容进行了原则性的规定 ^[7] 。
Regulation (EC) No 1924/2006 of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 on nutrition and health claims made on foods	对营养声称和健康声称进行了规定,声称用语中若只出现营养素或物质的名称则为营养声称;若出现了与人体健康有关的描述则为健康声称 ^[8] 。

表 7 欧盟质量标签系统

Table 7 EU quality labeling system

欧盟质量标签系统	主要内容
PDO	包含农产品和农副产品在给定的地理区域用规定认可的方法生产加工出的食品。
PGI	包含和某一地理区域联系很紧密的农产品和食品,该农产品和食品在种植、生产加工和包装准备的环节中至少有一个环节是在该特征地理区域进行的。
TSG	强调和保护在食品组成成分上或者生产过程中具有传统特征的食品。

1.5 澳大利亚和新西兰

澳大利亚和新西兰联合组建的澳新食品标准局制定了《澳新食品标准法典》以保障两国的食品

安全。其中第一部分“一般食品标准”中的第 1.2 部分“标签和其他信息的要求”中即对食品标签的声称用语进行了规定^[22]。

表 8 澳大利亚和新西兰对食品标签声称基本用语的规定

Table 8 Regulations for basic sentences of claims on food labels in Australia and New Zealand

基本法规	主要内容
Chapter 1 Part1. 2 standard 1. 2. 7 Nutrition, Health and Related Claims(还在审议之中)	其中将声称分为:营养素含量声称、一般水平健康声称、高水平健康声称、其他相关声称。其中,营养素含量声称是指对食品中含有的营养素、能量、生物活性物质的含量描述。一般水平健康声称是指食品中的营养素或其他物质与健康有关的作用的描述用语,但一般水平健康声称不能和严重疾病或与严重疾病有关的症状和生物标志物有关。高水平健康声称则是指食品中的营养素或其他物质与严重疾病有关的作用的描述,但声称高水平健康声称需要澳新食品标准局的提前审核和批准。其他相关声称包括“第三方背书”、“善因营销”、“与膳食有关的信息”。
Chapter 1 Part1. 2 Standard 1. 2. 10 Characterizing Ingredients and Components of Food	对食品中含有的特征成分在食品标签上的标示进行了规定,比如“乳汁冰淇淋”、“草莓酸奶”、“牛排馅饼”等。
Chapter 1 Part1. 2 Standard 1. 2. 11 Country of Origin Requirements	对食品的生产地的声称用语进行了规定,比如“产自……”、“来自……”、“由……生产”等。

1.6 日本

日本对于食品标签声称用语的规定,分别由厚生劳动省和农林水产省进行管理。厚生劳动省制定了《食品卫生法》和《食品安全基本法》,农林水产省制定了《日本农林标准》。具体内容参见表 9。

体系是架构在《食品卫生管理法》基准之下的,《食品卫生管理法》的中央主管部分是“行政院卫生署”。在《食品卫生管理法》框架下,中国台湾规范管理食品标签标示的标准主要有《包装食品标示》(CNS 3192)和《包装食品装量检验法》(CNS 12924)。关于食品标签标示的具体规定参见表 10。

2 国内食品标签声称基本用语规范概况

2.1 中国台湾地区

中国台湾的食品安全监管体系根据食品供应链环节进行分段管理,“行政院农业委员会”主要负责食品和农产品原材料的生产环节,“行政院卫生署”负责食品市场流通环节,“经济部标准检验局”负责食品进出口管理。中国台湾的食品安全管理

2.2 中国香港地区

中国香港食品安全监管主要由卫生福利及食物局下设的食品环境卫生署负责,在卫生署下又分设食物及公共卫生部、环境卫生部和食物行政及发展部。中国香港对于食品标签标示基本用语的规范主要由香港法例第 132 章《公众卫生及市政条例》^[29]和香港法例第 612 章《食物安全条例》^[30]进

表9 日本对食品标签声称基本用语的规定

Table 9 Regulations for basic sentences of claims on food labels in Japan

法规标准	主要内容
厚生劳动省 《食品安全法》 《食品安全基本法》	厚生劳动省将声称用语规范分为4部分进行管理:健康声称、特殊膳食食品、营养标签和声称、禁止的误导和虚假的声称。其中,健康声称又分为:营养素功能声称和其他健康声称 ^[23] 。
农林水产省 《日本农林标准》	在《日本农林标准》框架下,农林水产省还制定了《新鲜食品质量标签标准》、《水产品质量标签标准》、《糙米和精米质量标签标准》、《加工食品质量标签标准》和《转基因食品标签标准》。其中《新鲜食品质量标签标准》法规中规定了对新鲜食品应当标注产品生产地的详细信息,应当满足标注“当地的、本地的”声称用语的条件才能在标签上标注。且在其他标签标准中也部分的规定了应当标注食品中主要原料的来源地信息 ^[24] 。
农林水产省 《加工食品质量标签标准》	除CAC Codex Stan 1-1985规定的内容外,该标准还强制要求:进口食品强制标示原产地信息;对于标准附表2中规定的20类加工食品的主要成分必须标注来源信息;其次对于具体的食品产品在具体产品标准中还有特定的标签标注规范,比如:《果实饮料品质表示基准》第6条规定“果实饮料原料中含有非天然成分时,就不能随便标注‘新鲜、纯正或纯粹、天然或自然’等类似的词语 ^[25] ”。

表10 中国台湾地区对食品标签声称基本用语的规定

Table 10 Regulations for claims on food labels in Taiwan

法规标准	主要内容
《食品安全卫生管理法》 ^[26]	给食品进行了定义;条文规定“卫生署”依据此管理办法制定各类食品的卫生标准;其次对于食品生产加工、包装、流通、检验均进行了规定。
《包装食品装量检验法》 (CNS 12924) ^[27]	规定了除食品灌装和冷冻食品以外的包装食品的装量检验方法。
《包装食品标示》 (CNS 3192) ^[28]	规定了各种包装食品的标签标示,“附件一:宣称之一般准则”对食品标签上的声称基本用语进行了规定,其中和质量、来源、数量、组成声称有关的内容有:3.3 宣称之事项无法证实者;3.5 宣称之内容会导致消费者对同类食品之安全产生疑虑或可能引起消费者恐慌者;4. 可能产生误导之宣称:以下是可能产生误导之宣称的例子。4.1 无意义的宣称,包括不完整的比较级及最高级的形容词在内。4.2 涉及良好卫生操作的宣传,诸如“健康的”,“有益健康的”,“健全的”。5. 视条件准许之宣称。5.1.3 当使用“天然”、“纯”、“新鲜”、“自制”、“有机栽培”及“生物栽培”词句时,应符合有关法令之规定,并无第3节所列禁止宣称之情形。5.1.6 当使用强调食品中不含或未添加某特殊物质之宣称时,唯此类宣称不得有误导之情形,且该等物质应为:5.1.6.1 非属任何“国家标准”或准则特殊要求者;5.1.6.2 消费者一般会认为可在该食品中发现者;5.1.6.3 未认可使食品具同等特质之另一物质替代,如有使用替代物时必须将该替代物以同等显著的位置清楚地加以说明。5.1.6.4 为许可存在或添加于食品之中者。5.1.7 强调不含或未添加某(些)营养素之宣称,视为营养宣称,故应依营养标示准则之规定,适用强制性之营养素宣示。

表11 中国香港地区有关食品标签声称基本用语的规定

Table 11 Regulations for claims on food labels in Hongkong

法规条例	主要内容
第132章《公众卫生及市政条例》	第V部食物及药物:对在各类食品中掺杂行为的处罚规定,有关食品及药品成分组合的规定,以及食物的检验、标记和销毁等规定。
第132H章《食物内染色剂规例》	对食品中准许使用的色素和染料进行了规定,对其在标签上的标示,条文规定“未经烹煮及未经加工处理的肉类、野味、家禽、鱼、水果或蔬菜,如拟供出售给人食用,则除非是作为标记用途,否则不得加进或加上任何染料”,同时规定食品中使用了染料时,必须用中英文在其标签上清晰地声明:“此食品色素符合香港法例规定”,使用色素和调味化合物时,则标明“此化合物内之食品色素符合香港法例规定”,但容器装载分量如少于100克或100毫升(视情况而定)时,需在标签上以中英文清楚可阅地印上“食物色素”、“食物色素及调味化合物”(视情况而定)或意思相同的声明。
第132BD章《食物内防腐剂规例》	附表2“含防腐剂或抗氧化剂食品的标签:防腐剂或抗氧化剂的标签及食品含过量准许防腐剂的陈述”规定了允许使用的食物添加剂、使用范围、使用量、包装、销售和标签等内容,对含抗氧化剂和防腐剂食物的标签标示,条文规定必须在标签上印上清楚显眼的真实陈述“本品含有防腐剂……”、“本品所含防腐剂……少于百分之……”、“本品含有抗氧化剂……”。
第132U章《食物内甜味剂规例》	规定了食物中准许使用的甜味剂,以及销售运输和罚责等。
第132V章《食物掺杂(金属杂质含量)规例》	规定了食物中所蕴藏(天然蕴藏)的某些金属的最高准许浓度等。
第132W章《食物及药物(成分组合及卷标)规例》	规定了食物中准许使用的除防腐剂、抗氧化剂外的其他添加物和使用量、营养素、营养声称等,其中附表3:2配料表(7)规定食物中添加的调味料,可视情况用“天然”、“等同天然”、“人造”等字眼或该等字眼的组合形容。(2004年第85号法律公告)
第612章《食物安全条例》	规定了食物生产许可、进出口管理、申请登记、罪责惩罚等食物安全措施。

行管理。关于法规条例具体内容参见表11。

3 中国食品标签声称基本用语规范体系与国外体系比较

中国目前对于食品标签声称基本用语主要采

用食品安全标准的形式进行规范,主要涉及的食品安全标准有GB 7718—2011《预包装食品标签通则》、GB 28050—2011《预包装食品营养标签通则》、GB 13432—2004《预包装特殊膳食用食品标签通

表 12 中国对食品标签声称基本用语的规定

Table 12 Regulations for basic sentences of claims on food labels in China

法规标准	主要内容
《预包装食品标签通则》(GB 7718—2011)	对预包装食品应当在食品标签上标注的信息进行了详细规定,并对声称用语进行了原则性规定 ^[31] 。
《预包装食品营养标签通则》(GB 28050—2011)	主要对营养声称和营养功能声称进行了规定,其中营养声称包括含量声称和比较声称 ^[32] 。
《预包装特殊膳食用食品标签通则》(GB 13432)、GB 28050—2011 中营养功能声称部分、《保健食品注册管理办法(试行)》和《保健食品命名规定》等	对部分健康声称基本用语进行了规定。

则》和保健食品相关规定等。

中国在新修订的《预包装食品营养标签通则》中对于营养声称和营养功能声称基本用语进行了详细的规定,营养声称也就是国外法规中定义的营养素含量声称和营养素比较声称,其含义和具体的内容与营养素含量声称基本一致,而营养功能声称则属于国外定义的健康声称的范畴。其次,由于中国行业发展的原因,中国出台了一系列保健食品法规,其中对于保健食品在标签上标注的内容就有规定,根据 CAC 对于健康声称的定义:“健康声称是指任何表明、建议或暗示某种食品或食品中的成分与

人体健康有关联的表述”^[2]。因此,保健食品相关法规中的规定和《预包装特殊膳食用食品标签通则》中的有关规定应当都属于健康声称的范畴。其次,保健食品的管理,中国是采用审批的制度,因此对于保健食品标签上有关疾病和健康方面的声称用语都是采用审核制度,而没有类似标准的硬性规定。

由图 1 可以看出,CAC 和各国的食品标签声称规范体系基本相同,都基本将声称用语规范重点放在营养素含量声称和健康声称上,健康声称,即介于食品和药品之间的标签声称用语,也是各国规定

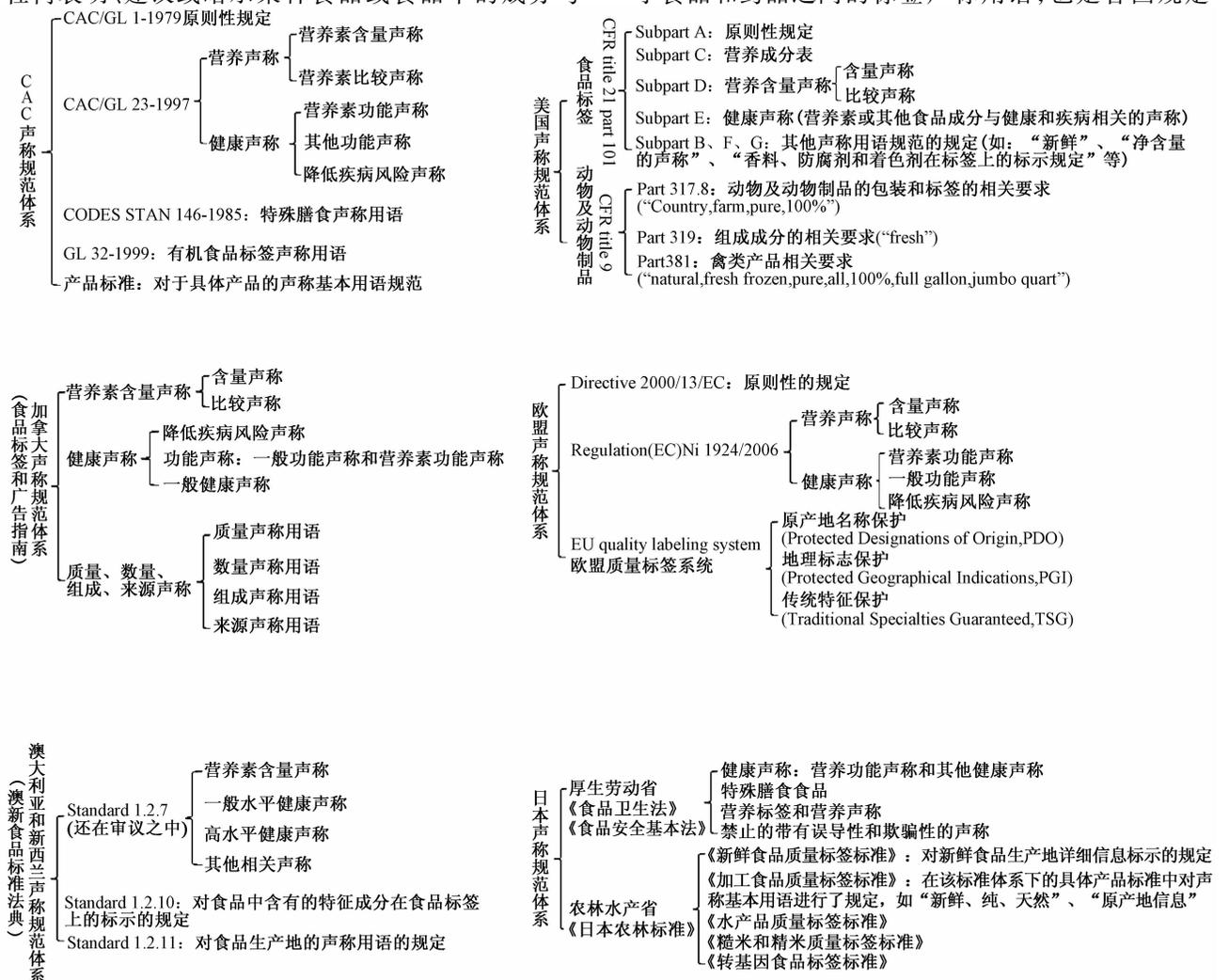


图 1 各国食品标签声称规范体系

Figure 1 The framework of regulations for claims on food labels in each country

条文较多,研究较深入的内容。综合分析,加拿大对于声称的规范相对较系统一些,除了对于营养声称和健康声称有详细的规定之外,对于质量、数量、组成和来源声称也有详细的规定,其他各国对于这一部分声称用语的管理,主要采用具体的产品标准的形式,如前文所述,CAC在其众多的产品标准中,对于具体产品的有关质量、数量、组成和来源声称的使用都进行了具体规定,如要求苹果酱、速冻豌豆等产品中含有特殊的原料和成分时,就应当标注“含有……”;而橄榄油符合产品标准中相关要求时,就可以声称“特级初榨橄榄油”、“初榨橄榄油”、“精炼橄榄油”;葡萄干符合相应的产品标准后,还可以声称“天然葡萄干”。对于质量、产品原料等声称用语的要求,美国联邦法规在第九章“动物和动物制品”中规定得较为详细。欧盟基于保护其传统食品的目的,针对此类食品专门制定了“欧盟质量标签系统”,以对符合相关要求的产品进行认证。日本在其《加工食品质量标签标准》体系下制定了众多产品标准,其中对于本文所述4类声称基本用语就有详细具体的规定,如《果实饮料品质表示基准》中就规定果实饮料原料中含有人工添加剂等非天然成分时,就不能随便标注“新鲜、纯、天然”等类似词语。

中国对于食品标签声称用语的规范研究还处于起步阶段,声称用语的规范体系还尚需系统和完善(见图2),不过,在新近发布的《预包装食品营养标签通则》中,中国对于营养声称和营养功能声称已做了科学、详细的规定。台湾地区在此类声称用语规范管理方面要先于大陆地区,针对“天然”、“纯”、“新鲜”、“自制”、“有机栽培”及“生物栽培”等

词句的标示,《包装食品标示》(CNS 3192)就规定应当符合相关条文,不得随便标示;同时,对于在标签上声称食品中不含或未添加某物质时,也应当符合附件一“宣称之一般准则”的相关具体规定。香港地区的法律总体特点比较具体、详尽,表现在声称用语规范方面,主要在其具体的类别中进行规定,如对于染色剂、调味化合物、防腐剂、甜味剂和抗氧化剂等标示,都在具体的各自规例中规定必须清楚地标签上标示所含物质,但未作“是否可以在标签上标示食品中未添加此类物质”的表述,而对于食物中添加的调味料,则可视情况用“天然”、“等同天然”、“人造”等字眼或该等字眼的组合来形容。综合分析来看,根据中国的管理体系职能分工不同,在健康声称范围内,保健食品上有关健康和疾病的标签声称内容仍然由食品药品监督管理局进行规范和管理,而除此之外的其他功能声称,即除营养素功能声称之外的其他食品功能声称基本用语的规范应当是中国疾病预防控制中心营养所接下来需要完善的内容。但是,除此之外,可以看出,中国对于质量、数量、来源和组成声称基本用语的规范还是空白,而这也是中国目前急需解决的问题。

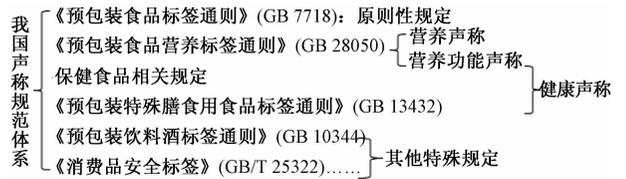


图2 中国食品标签声称规范体系
Figure 2 The framework of regulations for claims on food labels in China

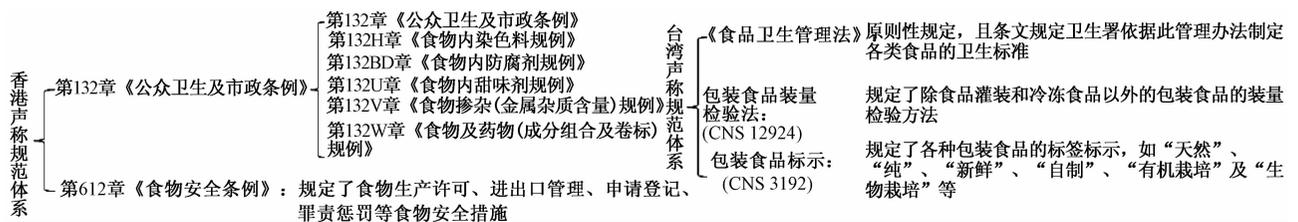


图3 中国香港、台湾地区食品标签声称规范体系
Figure 3 The framework of regulations for claims on food labels in Hongkong and Taiwan

3 结语

中国食品安全相关监管部门应加强中国食品标签声称基本用语使用情况的调研,相关科研院校和单位应加大在标签声称方面的基础研究,比如与食品标签声称用语使用相关的消费者研究和卫生经济学研究等。发达国家和国际组织的法规标准制定程序和基础科学研究与论证体系都比较完善

且接合密切,一般均有相对应的研究所或者咨询调研公司进行相关的基础性科学研究,对法规标准的制定提供科学理论支撑。中国基本由科研事业单位和大专院校承担此部分工作,因此,相关政府部门应继续加大与科研事业单位及大专院校的合作,加强沟通交流,促进相关基础科研发展,使法规标准的制定更加科学、合理。

应加强食品标签声称规范标准体系建设。标准体系的建设是合理制定标准的基础和前提,《预包装食品标签通则》是食品标签规范的基础标准,有关食品标签的其他标准,如营养标签标准、特膳食品有关标签标示的内容和产品标准有关标签标示的内容等都应当和基础标准保持一致。同时,完善食品标签标准体系框架,有助于促进食品标签法规标准发展,使食品安全国家标准工作有计划、有重点地开展。

应加强国内外食品标签标准工作的沟通和交流。食品标签是国际贸易进出口审查的重要内容,因此应密切关注国外发布和修订的食品标签法规标准。同时,发达国家对于食品标签相关内容的研究比中国起步早,相应的标准指南也较为全面、具体,比如前文所述关于质量、数量、来源和组成声称的研究与标准规定等,因此,我们应当积极加强国际交流与合作,对发达国家标准进行追踪研究,研究学习发达国家制定标准的方法、过程以及管理体系,吸取先进经验,把握前沿科学研究,完善中国食品标签标准。

参考文献

- [1] Codex Alimentarius Commission. General Guidelines on Claims (CAC/GL 1-1979, Amendment. 2009) [S]. 2009.
- [2] Codex Alimentarius Commission. Guidelines for Use of Nutrition and Health Claims (CAC/GL 23-1997, Amendment. 5-2011) [S]. 2011.
- [3] Codex Alimentarius Commission. Guidelines for the Production, Processing, Labelling and Marketing of Organically Produced Foods (CAC/GL 32-1999, Amendment. 3-2010) [S]. 2010.
- [4] Codex Alimentarius Commission. Standard for Labelling of and Claims for Prepackaged Foods for Special Dietary Use (CODEX STAN 146-1985, Amendment. 2009) [S]. 2009.
- [5] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 17-1981 Standard for Canned Applesauce [S]. 2001.
- [6] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 33-1981 Standard for Olive Oils and Olive Pomace Oils [S]. 2009.
- [7] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 38-1981 Standard for Edible Fungi and Fungus Products [S]. 1981.
- [8] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 41-1981 Standard for Quick Frozen Peas [S]. 1981.
- [9] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 62-1981 Standard for Canned Strawberries [S]. 1981.
- [10] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 61-1981 Standard for Canned Pears [S]. 2001.
- [11] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 67-1981 Standard for Raisins [S]. 1981.
- [12] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 78-1981 Standard for Canned Fruit Cocktail [S]. 1981.
- [13] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 108-1981 Standard for Natural Mineral Waters [S]. 2011.
- [14] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 115-1981 Standard for Pickled Cucumbers [S]. 1981.
- [15] Codex Alimentarius Commission. CODEX STAN 182-1981 Standard for Pineapple [S]. 2011.
- [16] US Food and Drug Administration. Code of Federal Regulations, Title 21, Part 101, Food Labeling[S]. 2011.
- [17] United States Department of Agriculture. Code of Federal Regulations, Title 9, Animals and animal products [S]. 2012.
- [18] Canadian Food Inspection Agency. Guide to food labelling and advertising[S]. 2011.
- [19] The European Parliament and The Council of The European Union. Directive 2000/13/EC of the European Parliament and of the Council of 20 March 2000 on the approximation of the laws of the Member States relating to the labelling, presentation and advertising of foodstuffs[S]. 2000.
- [20] The European Parliament and The Council of The European Union. Regulation (EC) No 1924/2006 of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 on nutrition and health claims made on foods [S]. 2008.
- [21] The European Parliament and The Council of The European Union. EU quality labeling system [EB/OL]. (2012-07-19) [2012-08-08]. http://ec.europa.eu/news/agriculture/110215_en.htm.
- [22] Food Standards Australia New Zealand. Australia New Zealand Food Standards Code, Chapter 1 General Food Standards, Part 1.2 Labelling and other Information Requirements[S]. 2011.
- [23] Ministry of Health, Labour, and Welfare, Japan. Food with Health Claims, Food for Special Dietary Uses, and Nutrition Labeling[EB/OL]. (2011-03-17). <http://www.mhlw.go.jp/english/topics/foodsafety/fhc/index.html>.
- [24] Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries, Japan. Quality Labeling Standard for Fresh Foods[S]. 2008.
- [25] 農林水産省, 果実飲料品質表示基準[S]. 日本, 2011.
- [26] 行政院衛生署. 食品衛生管理法[S]. 台湾, 2011.
- [27] 經濟部標準檢驗局, 包裝食品裝量檢驗法[S]. 台湾, 1991.
- [28] 經濟部標準檢驗局, 包裝食品標示[S]. 台湾, 1997.
- [29] 衛生福利及食物局, 公眾衛生及市政條例[S]. 香港, 1997.
- [30] 衛生福利及食物局, 食物安全條例[S]. 香港, 2011.
- [31] 中華人民共和國衛生部. GB 7718—2011 食品安全國家標準預包裝食品標籤通則[S]. 北京: 中國標準出版社, 2011.
- [32] 中華人民共和國衛生部. GB 28050—2011 食品安全國家標準預包裝食品營養標籤通則[S]. 北京: 中國標準出版社, 2011.