

# 建立和完善索证管理制度与秩序的探讨

符卫东 海南省海口市卫生防疫站 (570101)

目前, 食品市场繁荣, 流通活跃。但索证管理制度和秩序尚不统一与完善, 人们对索证的认识还不够重视, 食品进货渠道和经营秩序比较混乱。这些问题亟待我们探讨和解决。

## 1 影响索证管理的主要因素

1.1 随着经济体制改革, 有关主管部门转变职能, 多数企业原有的卫生管理机构被兼并或撤消, 对本系统的索证管理呈削弱趋势; 企业自主权扩大, 卫生组织和制度建设有时不能同步发展, 索证管理得不到应有的重视。

1.2 个体私营经济占绝大多数, 外资、联营等多种经济成份增多, 采购索证与监督管理出现相对脱节。

1.3 有些冠以营养、保健名称的食品未经审批即投放市场, 甚至作虚假广告, 宣传和暗示疗效。同时, 假冒伪劣食品充斥市场, 增加了索证管理的难度。

1.4 食品经营渠道增加, 秩序混乱。由于管理不善, 各种形式的回扣等手段渗透到食品购销活动当中的现象相当突出。有的业主看到某种食品畅销, 有利可图, 就不管有无合格证或卫检报告单, 盲目进货, 使索证管理不能真正落实。

1.5 部分业者法律意识淡薄。在定货合同书上未签署“须随货附同批食品合格证或卫检报告单”的条款, 当因卫生质量问题引发纠纷时才提出索证要求而陷入被动局面。

1.6 食监机构人员少, 有的人频繁变动, 导致队伍不稳定、素质下降, 影响索证管理的技术指导和培训能力。

1.7 食监工作开展有偿服务, 有的出现以收代罚现象。当一些业主因未索证而发生纠纷或产生社会危害时, 易产生“只要有钱, 不必搞

索证”的模糊认识。

1.8 有的生产经营者不懂得应索取何种证件; 有的所出具的证件未标明卫生行政部门认可的出具单位字样, 使采购员无法判定该证件是否有法律效力; 有的不会区分质检和卫检报告单。

1.9 某些食品向食监机构申报时, 质检部门已为其试制的产品出具质量合格证, 企业即凭此证代替卫检报告单进行各种交易活动, 影响索证管理的正常秩序。

1.10 有些企业无力承担检验费用或有些食监机构未及时检测, 造成产品检验频次不够, 卫检报告单填写的生产日期或批号与同批次食品相差太远, 出现一份卫检报告单对多批次食品使用, 影响采购者对食品卫生质量的判定。

1.11 某些业主逃避检验或涂改卫检报告单以蒙骗采购员, 或采购员为自身利益着想, 进入人情货、回扣货, 对合格证或卫检报告单不认真检查, 甚至与售方串通一气, 联合涂改欺骗食监机构。

1.12 检验合格证或卫检报告单不按国家有关规定或企业内控标准做全项目检测; 或企业受自检条件限制只做部分项目检验。因而造成证件异地无效。

1.13 有的食监机构采取外埠某类食品须经抽样检验方准进入本地市场的做法, 造成重复检验, 加重了企业经济负担。

1.4 某些食监机构出具的卫检报告单对有关名称的书写不规范, 包装规格和计量单位书写不标准。鉴定意见不准确, 直接影响法律效力, 给索证管理带来不良影响。

## 2 建立和完善索证管理制度与秩序的途径

为促进食品卫生工作, 整顿进货渠道和经

营秩序,保证消费者食用安全,必须建立和完善索证管理制度与秩序。

**2.1** 提高企业及其主管部门对加强索证管理是搞好食品卫生关键的认识,完善食品卫生组织,把索证工作纳入其自身管理的内容中。实行租赁承包、公有私营及个体、外资等单位应主动健全自身管理机构,制定采购索证与验收制度,正确处理好经济效益与卫生质量的关系。

**2.2** 加强业主、采购员的法制教育,使之自觉地履行职责,规范和约束自己的行为,依法接受卫生监督和管理。

**2.3** 加强对企业的卫生管理。凡无检验合格证或卫检报告单的严禁出厂。

**2.4** 食监机构要强化技术手段,按时按量检测,以提高卫检报告单的公正性、科学性和权威性。

**2.5** 宣传贯彻《食品卫生法》,普及食品卫生知识,发挥社会监督与舆论监督的作用,对假冒伪劣食品公开曝光,鼓励消费者检举和控告,杜绝采购索证过程中营私舞弊的行为。

**2.6** 食监机构要根据《食品卫生法》的有关规定,大力整顿进货渠道和经营秩序,对那些经营思想不端正、长期不索证、不报验的和索证危及消费者健康及造成社会危害的要依法

严肃处理。

**2.7** 食监机构要加强法律与写作知识的培训,提高卫检报告的书写质量。建议制定有关规定标准,统一书写规范和要求,改变书写形式不一、语言不规范、无章可循的混乱局面。要加强审核签发出证制度,严格执行国家标准。

**2.8** 根据实际情况对经销者实行注册制度。规定其在购销外埠食品时须凭卫检报告单或合格证到食监机构登记注册方能开展营销活动。

**2.9** 各食监机构要克服本位主义,加强联系,密切配合,互相支持,共同解决好重复检验的问题。

**2.10** 与质检部门加强协调与合作。在检测范围上应按各自的法律、规定和标准各尽其责,尤其是质检机构要避免重复检测卫生指标,做到既明确分工又加强合作。使生产经营者不但凭质检而且还凭卫检报告单进行购销活动,以维护索证管理的正常秩序。

总之,索证管理工作要在法制轨道上正常运行仍需我们做艰苦细致的努力。在假冒伪劣食品充斥市场的情况下,制定全国统一的索证管理办法和细则,建立和完善索证管理制度与秩序,显得更加重要,刻不容缓。

## 新形势下《食品卫生示范县达标》管理方法的探讨

张 展 王福修 张绍宣 安徽省寿县食品卫生监督检验所 (232200)

开展创建食品卫生示范县活动是全面推动食品卫生工作的好形式,对明确食品卫生工作重点,提高食品卫生工作水平有着十分重要的意义。寿县是“全国历史文化名城”,但又是贫困县,在新形势下克服困难,达到食品卫生示范县标准(以下简称“达标”)是一项艰难的任务。我们结合工作实践,在“达标”活动中应用科学管理方法,总结经过如后。

### 1 明确新形势下监督与服务的关系

**1.1** 明确国家发展第三产业,要求企业依法经营,行业主管部门和经济监督部门要依法行政和依法监督,确保第三产业沿着法制轨道健康发展的指导思想,贯彻以经济建设为中心,加强执法监督,纠正以言代法,以罚代刑的现象。确立食品卫生监督机构的工作方向。

**1.2** 在新形势下转变监督职能,正确地处理好监督与服务的关系,并从4个方面入手,发挥食品卫生监督部门在改革开放和经济建设中的作用。