

关必须将案件移送司法机关,依法追究刑事责任。作为法定职责,卫生行政机关必须依法履行。在实践中,卫生行政机关对疑似食品卫生刑事案件不依法移送的现象比较普遍。一种情况是依法行政的意识淡薄,意识不到司法移送是其法定职责。另外一种情况是出于部门利益等原因,以行政处罚惩罚犯罪行为,即所谓的“以罚代刑”。以罚代刑,在理论上是错误的。首先,根据法律适用原则,当一种行为既违法又构成犯罪,首先要适用效力高的法律文件。具体到刑法和行政法,就要刑法优先适用。其次,根据责罚相当原则,犯罪要承担刑事责任,不能用较轻的行政处罚惩罚严重的违法行为,即罚不代刑。以罚代刑在实践中的危害也是严重的。以罚代刑、重责轻罚,不利于打击违法犯罪行为,难以保证《食品卫生法》的贯彻实施。

2.2 案件受送机关 根据《刑事诉讼法》中公安司法机关的立案管辖分工,受理疑似食品卫生刑事案件的机关是犯罪所在地的公安机关。

2.3 移送案件的内容

2.3.1 追究刑事责任建议书 说明犯罪嫌疑人的

姓名(名称)、住址、违反的法律名称、请求侦察处理事宜。

2.3.2 附带证据材料 指能够证明犯罪的材料,主要是犯罪客观方面的材料。包括食品不符合卫生标准的证明;食物中毒或食源性疾患的调查及鉴定证明;相对人生产销售了不符合卫生标准或掺入了有毒有害的非食品原料的食品的证明;违法经营金额的证明等。

2.4 案件移送的结果 卫生行政机关将案件移送公安机关后,可能出现两种结果:一是公安机关认为符合立案条件,决定立案。二是公安机关经过审查,决定不予立案。公安机关将不予立案的原因通知卫生行政机关,并将有关移送材料返还。卫生行政机关如果不服不予立案决定,可以申请复议;如无异议,卫生行政机关应根据《食品卫生法》的有关规定,对违法人给予相应的行政处罚。

参考文献:

- [1] 陈光中. 刑事法学[M]. 北京:法律出版社,1998,5.
- [2] 王莹,等. 生产销售伪劣化妆品罪的认定[J]. 中国卫生法制,1994,6(10).

中图分类号:R15;D920 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2001)05-0020-02

辽宁省10年食品卫生抽样监测数据分析

孟斐 刘鸿德 李冠儒

(辽宁省卫生监督所,辽宁 沈阳 110005)

我省食品卫生监测报表制度始于1979年。1985年起由两名专职人员应用计算机管理全省食品卫生监督监测统计报告,连续十几年积累了大量的数据库资料,成为食品卫生的重要信息资源。为了系统地了解我省食品卫生监测工作近10年发展状况,我们对1991年至2000年食品卫生抽样监测报告数据进行统计分析。

1 1991~2000年期间全省食品抽样监测情况 根据抽样监测报告统计,1991、1993、2000年全省食品卫生抽样监测总件数出现了下滑,分别比上一年减少了1372、779、2839件。1991、1992、1993、1994年间食品卫生抽样监测总件数分别是25863、26926、26147、28526件,这4年期间抽样监测总件在上下

波动中逐年增长。1994年走出低俗,出现了新增长点,与前一年相比增长率达9.1%。1995年在全省范围重点开展基层卫生防疫站实验室质量控制和验收工作,此项工作全面促进了我省县、区级卫生防疫站检验室整体技术水平和检验能力的提高,促进了检验工作的开展,从统计数据可以看出1995、1996、1997、1998、1999、2000年全省食品卫生抽样监测总件数大幅攀升,全省总监测件数依次达到了30323、35271、43189、55219、59404、56565件。与前一年相比增长率依次为6.3%、16.3%、22.4%、27.9%、7.6%、-4.8%。2000年出现新的下滑,比上一年少了2839件,下降4.8%,与1991年相比抽样监测总件增加了30702件,增长率为118.7%。见表1(注:1990年我省食品抽样监测总数为27235件)。

表 1 辽宁省 1991~2000 年食品监测情况

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
监测总件数	25863	26926	26147	28526	30323	35271	43189	55219	59404	56565
增长件数	- 1372	1063	- 779	2379	1797	4948	7918	12030	4185	- 2839
增长率 %	- 5.0	4.1	- 2.9	9.1	6.3	16.3	22.4	27.9	7.6	- 4.8

2 1991~2000 年期间食品抽样监测合格率状况

由于国家食品卫生监测报告在 1997 年进行了修改和增项,在此我们选取了前后有连续性的 11 个食品种类的数据分析。植物油的合格率在 87.2 %~97.4 %之间变动,合格率较低的年份是 1993、1994、1995 年,依次为 94.6 %、87.2 %、94.1 %。肉制品的合格率在 75.1 %~91.1 %之间变动,合格率较低的年份是 1991、1994、1995、1996、1999 年,依此为 81.9 %、81.8 %、77.6 %、75.1 %、80.9 %。消毒牛乳的合格率在 46.9 %~100.0 %之间变动,合格率较低年份是 1995、1996、2000 年,依次为 46.9 %、66.6 %、68.7 %。乳制品的合格率在 33.3 %~94.4 %之间变动,合格率较低的年份是 1993、1997、1999、2000 年,依次为 33.3 %、79.6 %、77.2 %、78.5 %。水产品的合格率在 87.1 %~100.0 %之间变动,合格率较低的年份是 1992、1996、1999 年,依次为 87.1 %、89.7 %、85.7 %。冷饮的合格率在 73.8 %~83.7 %之间变动;饮料的合格率在 79.8 %~92.3 %之间变动,合格

率较低的年份是 1993、1994、1998 年,依次为 79.8 %、89.5 %、89.2 %。发酵酒的合格率在 88.9 %~98.8 %之间变动,合格率较低的年份是 1993 年,为 88.9 %。调味品的合格率在 51.6 %~88.2 %之间变动,合格率低于 80.0 %的年份有 1994、1995、1996、1997 年,依次为 51.6 %、67.0 %、71.5 %、77.3 %。豆制品的合格率在 54.3 %~92.3 %之间变动,合格率较低的年份是 1995、1998、1999、2000 年,依次为 54.3 %、73.7 %、72.2 %、75.8 %。糕点的合格率在 85.2 %~100.0 %之间变动,合格率较低的年份是 1992、1993、1996 年,依次为 88.1 %、85.2 %、87.2 %。总抽样监测件数的合格率在 80.4 %~88.6 %。其中调味品和豆制品是监测合格率较低的品种,应被列为重点监测对象。不同类别食品的合格率逐年变化,时高时低,但从总体上看,经过 10 年历程,合格率从 1991 年的 83.1 %提高到 2000 年的 88.6 %,增长了 5.5 %,见表 2。

表 2 辽宁省 10 年各类食品监测合格率变化情况

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
植 物 油	97.3	97.4	94.6	87.2	94.1	97.1	95.0	95.3	97.1	95.6
肉 制 品	81.9	91.1	89.8	81.8	77.6	75.1	82.5	82.8	80.9	84.1
消毒牛乳	100.0	86.3	100.0	88.2	46.9	66.6	78.6	79.2	72.9	68.7
乳 制 品	91.7	94.4	33.3	90.0	91.9	81.4	79.6	83.2	77.2	78.5
水 产 品	100.0	87.1	100.0	100.0	98.4	89.7	95.9	90.9	85.7	94.3
冷 饮	83.7	83.0	75.9	83.3	73.8	79.4	82.3	82.0	79.8	81.0
饮 料	91.8	91.7	79.8	89.5	92.2	90.6	92.3	89.2	90.9	90.5
发 酵 酒	95.8	93.3	88.9	93.9	96.8	98.8	97.8	98.0	98.2	97.3
调 味 品	88.2	83.1	81.2	51.6	67.0	71.5	77.3	84.2	83.7	83.8
豆 制 品	82.9	92.3	85.7	83.3	54.3	85.5	83.9	73.7	72.2	75.8
糕 点	90.1	88.1	85.2	100.0	90.7	87.2	89.3	90.9	91.3	92.1
总监测数	83.1	83.0	80.4	81.4	85.6	85.5	88.3	88.5	87.5	88.6

3 10 年间各类食品监测件数的变化情况 随着全省食品卫生工作不断扩展,10 年中每种类别食品抽样监测件数都成倍增长,植物油监测件数由 708 件上升到 1 458 件,是原来的 2.06 倍;肉制品监测件数由 5 038 件上升到 9 768 件,是原来的 1.94 倍;消毒牛乳监测件数由 354 件上升到 941 件,是原来的 2.66 倍;乳制品监测件数由 328 件上升到 889 件,是

原来的 2.71 倍;水产品监测件数由 532 件上升到 1 170 件,是原来的 2.20 倍;冷饮监测件数由 3 541 件上升到 4 224 件,是原来的 1.19 倍;饮料监测件数由 4 668 件上升到 6 813 件,是原来的 1.46 倍;发酵酒监测件数由 497 件上升到 1 572 件,是原来的 3.16 倍;调味品监测件数由 791 件上升到 4 088 件,是原来的 5.17 倍;豆制品监测件数由 566 件上升到 2 088

件是原来的 3.69 倍;糕点监测件数由 3 235 件上升到 9 770 件,是原来的 3.02 倍,11 类食品合计抽样监测件数是原来的 2.11 倍,见表 3。

表 3 辽宁省 10 年间各类食品监测件数的变化情况

食品类别	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2000/1991
植 物 油	708	640	615	591	743	755	1026	1142	1430	1458	2.06
肉 制 品	5038	5088	5545	5071	4842	5642	7144	9399	10306	9768	1.94
消毒牛乳	354	346	296	308	326	356	448	456	783	941	2.66
乳 制 品	328	249	235	278	342	494	534	829	950	889	2.71
水 产 品	532	430	540	663	727	711	1058	1267	1487	1170	2.20
冷 饮	3541	4314	4056	4947	5453	5532	5977	5875	4991	4224	1.19
饮 料	4668	5334	5257	6654	5964	6046	6036	6837	7331	6813	1.46
发 酵 酒	497	550	479	586	565	765	1170	1625	2021	1572	3.16
调 味 品	791	837	574	615	921	952	2614	3765	4054	4088	5.17
豆 制 品	566	557	536	589	448	844	1225	1603	2277	2088	3.69
糕 点	3235	3279	3128	3460	3817	5340	6443	8047	9256	9770	3.02
合 计	20258	231624	21261	23762	27146	27457	33657	40845	44886	42781	2.11

4 1991~2000 年全省食品卫生监测逐年增强
1991~2000 年的 10 期间全省食品卫生监督机构平均监测件数依次为 221、230、223、243、259、301、369、471、507、483,实现了监测总件数逐年增长,到 1999、2000 年接近到 500 件/年,超过了全国平均值,改变了低于全国平均水平的状况,见表 4。

表 4 辽宁省食品卫生监测机构平均监测件数的变化趋势

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
每机构平均 监 测 件 数	221	230	223	243	259	301	369	471	507	483

5 小结 由以上统计数据可以看出,辽宁省食品卫生监测工作经过 10 年发展,抽样监测件数由 1991 年的 25 863 件增加到 2000 年的 56 565 件,增长了 1.2 倍,超过了全国省级平均监测件数,在推动卫生监督管理和加强基层卫生防疫站实验室质量控制和验收工作的同时,促进了食品卫生质量的全面提高,食品抽样监测合格率 1991 年是 83.1%,而到 2000 年时达到了 88.6%,增加了 5.7%。然而突破 90%大关,尚须在诸多方面进行探讨与实践,为保障消费者身体健康,促进经济贸易发展做出新的努力。

中图分类号:R15;R195;N37 文献标识码:C 文章编号:1004 - 8456(2001)05 - 0021 - 03

本 刊 通 告

本刊电话变更为 010 - 87781383,原电话取消。

《中国食品卫生杂志》编辑部