

“委托生产食品”卫生监督管理方法的探讨

华小鹏 朱兢炜

(无锡市卫生局卫生监督所,江苏 无锡 214000)

**摘 要:**为规范“委托生产食品”的卫生监督管理工作,对目前“委托生产食品”卫生监督管理中存在的未取得卫生许可证生产经营“委托或受委托生产食品”、“委托生产食品”的卫生许可项目不规范、产品标识不规范等问题进行讨论,提出委托方和受委托方均需取得卫生许可证方可从事“委托生产食品”的生产经营活动。并在如何规范委托生产食品的卫生许可项目、产品标识、以及卫生监督中对委托或受委托生产食品方的监督管理各重点、允许委托生产的地区范围等方面提出建议。对“委托生产食品”的卫生监督管理工作有一定帮助。

**关键词:**食品;法学;公共卫生;安全管理

Discussion on supervision of food hygiene in entrusted food production

HUA Xiao-juan , ZHU Jing-wei

(Wuxi Municipal Institute of Health Inspection of Health Bureau , Jiangsu Wuxi 214000 , China)

**Abstract :** It was aimed to standardize the supervision of food hygiene in entrusted food production and discuss the currently existing problems in the process of hygienic supervision of such foods such as entrusted food production without regular hygienic license and irregular food labeling , etc. Only when both the entrustor and the entrustee are granted the hygienic license can they engage in entrusted food production. It was some suggestions was made on the supervision of entrusted food production , such as the food permission project , the labeling of products , the main responsibility of supervision and the food permission area , etc. The suggestions may be helpful to the supervision and management of entrusted food production.

**Key word :** Food ; Jurisprudence ; Public Health ; Safety Management

随着我国经济的发展,政府和社会对食品卫生安全质量的重视和关注,以及对食品生产卫生要求的提高,如保健食品生产必须达到 GMP 标准,各类食品生产必须符合卫生规范要求等,使一些不具备条件的生产企业采取“委托生产食品”的方式生产经营自己的产品。由此也给卫生监督管理工作带来了新问题。笔者就“委托生产食品”的卫生监督管理问题和相关建议,与同仁共同探讨。

1 “委托生产食品”的形式

目前“委托生产食品”的形式主要有以下 3 类。(1)委托方不提供原料,只提出成品的规格和质量要求并指定包装形式,受委托方按要求生产至成品。委托方无生产设备和加工场所。(2)委托方提供原料与配方,指定包装形式与标识,受委托方按要求生产至成品。委托方有原料存放和配料场所。(3)委托方不提供原料,提出食品的质量要求,受委托方按

要求生产至内包装,再由委托方经外包装后出厂销售。委托方有外包装场所,并领取生产该食品的卫生许可证。

2 “委托生产食品”主要卫生问题

2.1 未取得卫生许可证生产经营“委托生产食品”,游离于食品卫生监督以外。有些“委托生产食品”的包装盒上注明由 × × 单位出品,委托方企业只取得“定型包装食品销售”的卫生许可证。而受委托方因为只是代为加工,不是本单位的产品,也不领取生产该食品的卫生许可证。由此使该类食品的生产不在食品卫生监督部门的监督管理之下,食品卫生质量令人担忧。如第一类“委托生产食品”。

2.2 受委托方未取得卫生许可证,食品的卫生安全难以保证。有些委托生产食品的企业凭委托方和受委托方双方的委托生产协议,在当地卫生行政部门取得了生产该食品的卫生许可证,但受委托生产方未取得生产该食品的卫生许可证,如第二、三类委托生产食品。由于该类食品不在委托方当地生产,委

作者简介:华小鹏 女 副主任医师



托方卫生监管部门无法对原料、生产过程等卫生情况实施监督,只能凭产品的检验报告来判断该食品的卫生质量,而产品的检验报告多数是由受委托生产的企业提供,并且只有细菌总数和大肠菌群,或简单的理化指标,能否真正做到每批检验合格出厂,检验结果的真实性如何,都无法审核。

受委托方企业因不是生产本单位的产品,未申请领取生产该食品的卫生许可证,不受当地卫生监管部门的监督。受委托方的食品卫生监管部门即使发现该情况,往往认为是外单位委托产品,委托双方有协议,委托方有卫生许可证,不属自己管辖,就不列入监督范围内。由此,食品原料和生产加工过程是否卫生,有无其它有害物质污染食品,不得而知。因此,该类“委托生产食品”的食品卫生安全难以保证。

2.3 委托加工食品的标识不规范。委托加工食品因不在委托方当地生产,该企业往往只有办公室或简陋的仓库,即使取得了委托生产食品的卫生许可证,卫生监管部门也难以对产品实施有效监督管理。卫生监管部门监督时常看不到产品,或仅有几件样品,其大批量食品的标识是否规范难于确定。由此一些不遵纪守法的企业有了可乘之机,有些在产品标识或说明书中标注的配方和营养成分与产品不符,有些夸大宣传甚至加上功效和疗效说明,有些产品的标识上不注明委托加工的单位和地址,标识不规范,使消费者无法了解该食品的真实性。

2.4 “委托加工食品”的卫生许可项目不规范。有些“委托生产食品”委托方企业取得的卫生许可证中卫生许可项目为“××食品的生产”,而该单位无生产设备和生产场地,或仅有简陋的加工设备和外包装场地,如果该单位在上述情况下生产该食品,将成为合法单位。一旦出现食品卫生问题,食品卫生监管部门将承担“渎职”责任。

### 3 讨论与建议

3.1 委托方和受委托方均需取得卫生许可证方可从事“委托生产食品”的生产经营活动。根据《食品卫生法》第27条第1款、第54条第1款第6项的规定,委托生产和受委托加工食品均必须取得卫生许可证。委托生产食品的企业在向卫生监管部门提交卫生许可证申请书时,必须提供以下资料:(1)委托方和受委托方双方的协议书。(2)受委托方取得生产加工该类食品的卫生许可证。(3)受委托方生产该食品后,具有当地卫生监管部门抽样的检验报告单,并检验合格。(4)该食品的原料名称、配方、生产流程。(5)受委托方生产该食品的生产车间平面图和设备布局图。(6)“委托生产食品”的标识和说明书。

以上申请资料经委托方当地卫生监管部门审核合格后方能进一步办理卫生许可证。

受委托方企业应根据双方委托协议,在食品的原料卫生、生产条件等情况符合《食品卫生法》和相关规定要求后,先于委托方企业办理卫生许可证。

3.2 受委托方“委托生产食品”的生产必须列入当地卫生监管部门的监督范围之内。受委托方必须在当地卫生监管部门取得生产该种“委托生产食品”的卫生许可证后方可生产经营。当地食品卫生监管部门按规定对其使用的原料、配方、索证、工艺流程、加工过程、成品质量、检验和质量控制、包装标识进行审核和实施卫生监督管理,对未取得卫生许可证而生产经营“委托生产食品”的单位,依据《食品卫生法》的有关规定给予行政处罚。

3.3 规范“委托生产食品”的标识和说明书。“委托生产食品”的标识中必须注明委托方和受委托方的名称和地址,标明××公司出品(委托方)和该公司的地址,并注明委托××公司生产(受委托方)以及该公司的地址。标识和说明书不得夸大和虚假宣传,其它内容严格根据《食品卫生法》和相关规定执行。

3.4 规范“委托生产食品”的卫生许可项目。委托方卫生许可证中许可项目应注明“××食品委托生产”,受委托方卫生许可证中许可项目应注明“受委托生产××食品”,并注明每一种食品的名称。

3.5 “委托生产食品”委托方和受委托方卫生监管部门的各自卫生监督管理重点。双方卫生监管部门根据食品卫生法和相关规定实施卫生监督,对违法行为实施行政处罚。受委托方的卫生监管部门应对原料、配方、索证、工艺流程、生产过程、成品、检验合格出厂、标识和说明书的全过程实施卫生监督,是对“委托生产食品”实施食品卫生监督的主要一方。

委托方卫生监管部门重点对使用的原料和配方以及包装标识等相关资料进行审核,对成品质量、标识和说明书进行卫生监督管理,并对成品抽样检验,每年监督抽检不少于2次。由委托方提供原料和配方的“委托生产食品”,受委托方当地卫生监管部门同样需对其原料卫生、配方、索证情况进行监督管理。当卫生监督中发现卫生问题时,委托方和受委托方的双方卫生监管部门必须及时取得联系。

3.6 建议国家制定“委托生产食品”的相关卫生管理办法。因“委托生产食品”涉及到委托和受委托生产2家企业、2个地区,甚至跨省委托,给卫生监督管理带来一定的难度,因此需规定允许委托生产食品的品种、委托生产食品的标识内容、受委托生产企业必须具备的条件、委托生产地区的范围。建议在本省范围内实施委托,发现问题时可通过省卫生监

外送盒饭食品卫生监督量化分级管理分析

滕臣刚 王继军 易锦庄 王海涛  
(苏州市疾病预防控制中心,江苏 苏州 215003)

**摘 要:**为加强外送盒饭的卫生管理,苏州市自 2000 年以来开展了食品卫生量化监督分级和限量加工的管理。管理的评价指标包括建筑布局、卫生设施、卫生管理 3 大类 75 项,基本包括了卫生部 2002 年发布的《食品卫生监督量化分级管理指南》中餐饮业卫生许可审查和经常性卫生监督评分表中的 105 个项目,并围绕卫生安全考虑了一些间接因素,如烹饪间燃具灶眼的多少,菜单与送货单的保留及留样 48 h 等。还注重了指标的客观性和可操作性,尽量克服评分时主观因素的影响,如实际加工使用面积、分菜间空气细菌数,紫外线强度、照度直接现场测定,盒饭检测合格率则根据日常检测报告评分。通过对卫生分级管理 3 年前后评审结果的比较,发现 2003 年食品卫生整体水平明显提高,A 级企业增加了 18.3%,B 级企业增加了 7.4%,C 级企业下降了 5.8%,D 级企业下降了 19.7%;卫生综合评分平均得分提高 14.9%。为保证卫生监督量化分级管理的深入开展,对卫生等级评分标准的科学性、可操作性和评审工作的程序性、公正性、效率性以及社会认可等方面进行了讨论。比较结果表明,食品卫生量化监督分级和限量加工的管理科学、公正、效率高,社会认可性强。

**关键词:**食品;安全管理;法学;安全措施

**Effect of graded management on food hygienic situation of  
production enterprises supplying fast foods in Suzhou**  
TENG Chen-gang, WANG Ji-jun, YI Jin-zhuang, WANG Hai-tao  
(Suzhou Municipal Center for Disease prevention and Control, Jiangsu Suzhou 215003, China)

**Abstract:** Since 2000, nearly 100 production enterprises supplying fast foods in Suzhou have been graded (A, B, C, D) according to a scoring system. After 3 years, the average score in 2003 was 14.5% higher than that in 2000. The food hygiene situations including the layout of fast food processing fields, basic sanitary facilities and sanitary management have improved a lot. The number of enterprises in grade A and grade B increased but decreased in grade C and grade D. The results suggest that pursuing graded management of food hygiene is an effective measure to raise the food hygiene level of food production enterprises supplying fast foods. Influencing factors in the graded management of food hygiene are discussed and further suggestions are made.

**Key words:** Food; Safety Management; Jurisprudence; Security Measures

近年来苏州市经济迅猛发展,城市化进程的加快,人民生活水平的提高,企业后勤的社会化,导致外送盒饭生产企业蓬勃发展,而外送盒饭由于具有一次加工量大、加工销售环节多,出菜到食用的时

督部门直接处理。并明确委托方和受委托方卫生许可项目、内容、相关要求,卫生监督管理范围和方法等。由此,规范委托生产食品的卫生监督管理、确保该类食品卫生安全。

[收稿日期:2005 - 03 - 01]

中图分类号:R15; D920.1      文献标识码:C      文章编号:1004 - 8456(2005)04 - 0326 - 03

作者简介:滕臣刚 男 副主任医师